

# 广汉市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要



广汉市发展和改革委员会 编

二〇一六年六月

主 编：刘雪莲

副主编：汤正洪      周继龙      边晓雏

          张晓明      尹 健

成 员：谢 倩      陈 伟      胡佑钦

          徐 玲      杨鹏飞      刘英宇

          邓 毅      汪建国      周成忠

# 目 录

## 广汉市第十七届人民代表大会第六次会议关于《广汉市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的决议

第一篇 总体要求篇 .....	1
第一章 规划背景 .....	1
第二章 指导思想和基本原则 .....	6
第三章 发展目标 .....	8
第二篇 创新试验篇 .....	11
第四章 全面推动创新创业 .....	11
第五章 提高科技创新能力 .....	12
第六章 营造良好创新创业环境 .....	14
第三篇 协调发展篇 .....	16
第七章 明确主体功能分区 .....	16
第八章 强化区域布局 .....	17
第九章 统筹城乡发展 .....	26
第四篇 开放融合篇 .....	29
第十章 率先融入成德同城化 .....	29
第十一章 构建多层次开放合作体系 .....	32
第十二章 加快全面深化改革步伐 .....	35
第五篇 绿色发展篇 .....	39

第十三章 强化生态保护和建设 .....	39
第十四章 加强环境保护和综合治理.....	40
第十五章 建立健全生态文明制度体系.....	44
第十六章 加强安全生产和防灾减灾能力建设.....	46
第六篇 共享发展篇 .....	50
第十七章 完善就业及分配机制 .....	50
第十八章 完善社会保障.....	52
第十九章 完善公共教育服务体系 .....	53
第二十章 健全医疗卫生体系 .....	56
第二十一章 促进人口均衡发展 .....	59
第二十二章 大力发展文化体育事业.....	60
第七篇 产业升级篇 .....	64
第二十三章 加快制造业发展 .....	64
第二十四章 积极发展旅游产业 .....	68
第二十五章 加快现代服务业发展 .....	70
第二十六章 加快现代农业发展 .....	73
第八篇 基础设施篇 .....	77
第二十七章 完善城镇基础设施 .....	77
第二十八章 完善综合交通体系 .....	78
第二十九章 完善信息基础设施 .....	82

第三十章 完善水利设施 .....	83
第三十一章 加强能源体系建设 .....	85
第九篇 脱贫攻坚篇 .....	87
第三十二章 实施精准脱贫攻坚行动计划 .....	87
第三十三章 建立扶贫开发长效机制 .....	89
第十篇 保障措施篇 .....	91
第三十四章 强化组织保障 .....	91
第三十五章 强化政策保障 .....	92
第三十六章 强化项目保障 .....	93
第三十七章 强化法制保障 .....	94
第三十八章 强化制度保障 .....	96
名词解释 .....	98

# 广汉市第十七届人民代表大会第六次会议 关于广汉市国民经济和社会发展第十三个五年 规划纲要的决议

2016年4月27日广汉市第十七届人民代表大会  
第六次会议通过

广汉市第十七届人民代表大会第六次会议听取并审查了市人民政府提交的《广汉市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》。同意广汉市第十七届人民代表大会计划预算委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认真总结并充分肯定了“十二五”规划实施取得的成就和经验。会议认为，“十三五”期间，我市要坚持“四个全面”的战略布局，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，深入实施“三大发展战略”，紧紧围绕“五个走在前列”，率先实现转型发展、率先融入成德同城化、率先推进改革创新、率先全面建成小康社会，着力建设成德绵试验区经济文化强市和成都大都市区特色卫星县城，加快建设“德阳第一、四川十强、全国有名”的幸福自豪新广汉。

会议号召，全市人民要认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，在中共广汉市委的坚强领导下，全力以赴、开拓创新、同心同德、奋勇争先，为实现“十三五”宏伟目标而努力奋斗！

“十三五”时期（2016—2020年），是广汉率先全面建成小康社会的决战决胜期。本纲要根据《中共广汉市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划建议》编制，主要阐明未来五年全市经济社会发展战略意图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全市人民共同奋斗，率先在德阳全面建成小康社会，争当成德同城化和创新发展排头兵，为建成“德阳第一、四川十强、全国有名”的幸福自豪新广汉奠定坚实基础的行动纲领。

## 第一篇 总体要求篇

### 第一章 规划背景

#### 第一节 “十二五”时期发展现状

“十二五”时期是全市发展极不平凡的五年，面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展任务，市委、市政府团结带领全市人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了经济社会发展新局面。

——**经济发展取得新成就。**“十二五”以来，全市经济总体呈现总量扩张、结构优化、人均提升的良好态势。累计实现地区生产总值1379.4亿元，年均增长12.5%，人均GDP达到54533元。规上工业增加值年均增长17.7%，全社会消费品零售总额519.8亿元，实现地方一般公共预算收入63.7亿元。产业结构不断优化，三次产业结构比从14.3:57:28.7调整到9.5:62.6:27.9。人民生活水平不断提高，城乡居民人均可支配收入分别达到28156元、

14212 元。

**一一项目建设取得新成效。**“十二五”期间，通过狠抓项目建设，累计完成固定资产投资 670.6 亿元，是“十一五”的 2.6 倍。五年间共培育省、德阳市重点项目 73 个，宏华石油装备产业园、天成不锈钢、北新国际机械城、浪度家私博览园等一批重大投资项目开工建设和竣工投产，有力支撑了全市投资稳定增长，带动全市经济作用明显。

**一一城乡建设呈现新面貌。**同步推进旧城改造和新区建设，城市建成区拓展到 34.3 平方公里，城镇化率达到 50%。通过新建、改造提升及传统院落保护，建成松林镇红堰村等 10 个幸福美丽新村和 210 个新农村聚居点。随着成绵乐客专、成德大道、旌江干线等重要道路相继投入使用，区位优势进一步凸显，通车公路总里程比 2010 年增加 317.8 公里，达到 1221.8 公里，“四纵四横”交通主骨架基本形成。

**一一主导产业实现新突破。**工业主导产业高度集聚，德阳高新区成功升级为国家高新区。依托三大院，以四川宏华、宝石机械等龙头企业为引领，300 家关联企业共生发展，形成全国最大的石油天然气装备产业集群。通用航空产业加快发展，德阳高新区被列为四川通航产业基地。医药产业基础坚实，成为四川医药产业聚集度最高的县级区域。现代农业初具规模，建成 10 万亩现代粮食产业示范基地，成为四川平坝区现代粮食生产示范样板。旅游业快速发展，形成三星堆文化旅游、古镇旅游、乡村旅游、节庆旅游等多种旅游业态。

——**社会事业再上新台阶。**教育事业健康发展，顺利通过国家义务教育均衡发展督导评估，建成四川师范大学广汉科教园区。被评为全国科技进步先进县、国家知识产权试点城市。文化事业蓬勃发展，成功创建“全国文化先进市”“全国群众体育先进单位”，市文化馆、图书馆建成国家级“县级一级馆”。民政事业长足进步，获得“全国农村五保供养工作先进单位”称号，建成国家综合减灾示范社区 3 个，婚姻登记中心成功创建国家 4A 级婚姻登记机关，成功创建全省“双拥模范城”。医疗保障水平显著提升，建成省级标准化社区卫生服务中心，新农合参合率达 99.5%，城乡居民基本养老保险并轨运行，实现城乡居民大病保险和社会保险全覆盖。在全省率先进行就业失业登记试点，城镇新增就业 2.86 万人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内，被省政府评为就业促进工作先进单位。

——**生态建设达到新水平。**成功创建国家森林城市、1 个国家生态乡镇和 4 个省级生态乡镇，省级生态市创建通过专家组考核验收。林地面积、森林蓄积实现“双增”，森林覆盖率达到 16.7%。节能减排取得良好成效，落后产能加快淘汰，单位 GDP 能耗逐年下降，规上工业单位增加值能耗降幅每年达 12.7%，高出德阳平均水平 1.8 个百分点，完成四项主要污染物削减量目标任务。大气、水污染均得到有效防治。

——**改革开放取得新进展。**各项改革稳妥推进，完成农村土地承包经营确权登记工作，推进增加农民财产性收入、农村集体资产股份合作制、人大代表小组工作室等省级改革试点。全面实施县

级公立医院取消药品加成改革，国库集中支付改革深入推进。对外开放合作继续扩大，“十二五”期间累计实际到位外资 1.97 亿美元。积极推进成德同城化，不断加强与青白江等周边区域合作，综合保税区建设顺利推进，与美国奥本市、云南师宗县和红河县、我省阿坝县缔结为友好城市。

“十二五”期间我市取得了重大成就，但也存在一些问题和不足，主要表现为：主导产业发展不均衡，产业结构和创新能力有待进一步优化提高；城镇化质量需进一步提高；环境保护与可持续发展矛盾突出；土地、资金等要素供需矛盾仍未缓解。

专栏 “十二五”规划主要目标完成情况				
分类	指标	2010 年	2015 年实际	“十二 五”年均
经济 发展	地区生产总值(亿元)	180	323.9	12.5
	人均地区生产总值(元)	30251	54533	12.5
	三次产业比重(%)	14.3:57:28.7	9.5:62.6:27.9	-
	一般公共预算收入(亿元)	6.9	14.6	16.2
	全社会固定资产投资(亿元)	82.9	156	13.5
	全社会消费品零售总额(亿元)	66.6	129.2	14.6
	进出口总额(亿美元)	7.3	12.3	11
	其中：出口额(亿美元)	2.6	7.5	23.6
社会 发展	研究和试验发展经费支出占地区生产总值的比重(%)	1.5	2.8	-
	各类人才资源总量(万人)	3.9		
	中心城市建成区面积(平方公里)	27.5	34.8	
	城镇化率(%)	43.5	50	1.3
	初中升高中学率(%)	83.5		
	每千人医生数(人/千人)	2.38		
人民 生活	人口自然增长率(‰)	0.44	0.15	
	城镇登记失业率(%)	3.4		
	新增就业岗位五年累计(个)	25897	28600	2
	城镇居民人均可支配收入(元)	15652	28156	12.5
	农民人均纯收入(元)	6971	14212	15.3
	恩格尔系数(城镇/农村)(%)	38/40	32.5/35.2	
资	耕地保有量(万公顷)	3.1835		
	单位地区生产总值能耗(吨标煤/万元)	0.64		

单位工业增加值用水量(立方米/万元)			
二氧化碳排放量(吨)			
主要污染物排放量(二氧化硫/化学需氧量/氨氮)(吨)	11399/5171/107/3062	10250/3200/1040/3364	-2.1/-9.2/-1.2/1
城镇生活污水集中处理率(%)	73.2		
城镇人均公共绿地面积(平方米)	14.49		
森林覆盖率(%)	14.61	16.7	

## 第二节 “十三五” 面临的发展态势

**一一面临的机遇。**从国际上看，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，科技变革正在引发新一轮产业革命。从国家层面看，“四个全面”战略布局的实施，新一轮产业结构调整 and “中国制造 2025” 的深入推进，有利于我市乘势而上、培育经济发展新优势；“一带一路” 和长江经济带战略深入实施，西部大开发深入推进，有利于我市融入国家区域发展新格局，在更大范围扩大开放、深化协作、配置资源。从全省看，四川全面改革创新改革试验区将依托成德绵开展先行先试；成德同城化加速，成都提出“成都大都市区”定义，德阳被纳入其中，广汉与新都、青白江共建边界试验区，区域深度协作带来新机遇。从德阳层面看，提出加快建设成都现代化国际化大都市北部新城，倾全市之力打造德阳高新区和综合保税区，强力推进与成都的交通对接，大力发展医药产业和现代服务业。从我市来看，产业、区位、文化以及科教优势明显，为我市发展奠定良好的基础。

**一一面临的挑战。**从发展动力看，创新驱动尚未形成，结构性矛盾突出，油气装备制造、不锈钢等产业受国际形势和产业政策影响，短期内难以走出低谷，传统制造业向服务型制造业转型难度

加大；新能源产业尚处于技术攻关和市场开拓初期，“双创”项目集聚力不强，尚未形成新的增长动能。从经济结构看，三次产业不协调，第二产业比重超过 60，但新兴产业规模小、数量少，高新技术产业占比低，服务业发展滞后，2015 年三产占地区生产总值比全省低 12.4 个百分点。从要素保障看，土地、资金制约明显，可持续发展与资源环境容量矛盾突出，科技研发人才缺乏，企业创新能力不强。从城市发展看，城镇化率不充分，市政基础设施配套不完善，城市的管理能力落后于城市的快速发展；城市个性不突出，历史文化名城品位有待挖掘提升。从社会发展看，教育、卫生、公共服务短板明显，社会发展滞后于经济发展。

## **第二章 指导思想和基本原则**

未来五年，我市经济社会发展的**指导思想**是：以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”的战略布局，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，深入实施“三大发展战略”，紧紧围绕“五个走在前列”，率先实现转型发展、率先融入成德同城化、率先推进改革创新、率先全面建成小康社会，着力建设成德绵试验区经济文化强市和成都大都市区特色卫星县城，加快建设“德阳第一、四川十强、全国有名”的幸福自豪新广汉。

贯彻落实上述指导思想，必须坚持以下**五大基本原则**：

**——坚持转型升级、创新发展。**把改革创新作为经济社会转型发展的根本动力，理顺政府、市场、社会的关系，更好地发挥市场配置资源的决定性作用。以提高发展质量和效益为出发点，在新常态下推进经济结构优化升级，使经济运行更加高效、更富活力、更具竞争力。加快传统产业实现“互联网+”的改造，促进优势过剩产能走出去。

**——坚持重点突破、协调发展。**准确把握国家产业政策导向和基本市情，把构建“3+3”产业体系作为事关全局长远发展的战略和主攻方向。在立足产业发展的同时，统筹安排重大基础设施建设、生态环境保护等配套工程措施，统筹经济社会、公共服务以及人的自身全面发展，齐头并进。

**——坚持生态优先、绿色发展。**坚持将生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域，强化全社会能源资源节约和生态环境保护意识。坚持主体功能区战略，合理开发利用国土空间，积极倡导勤俭节约、减量排放等绿色的生活方式，建设资源节约型、环境友好型社会。

**——坚持面向全球、开放发展。**以更加开放的姿态融入全球经济，坚持扩大开放与区域协调发展，提高经济外向度和社会开放水平，建设成德边界试验区和成德同城示范区，深化全方位的开放合作，拓展发展空间，努力构建开放新格局。充分利用综保区平台，依托“一带一路”战略，开展国际产业化产能合作，发展外向型经济。

**——坚持民生为本、共享发展。**突出创业就业、社会保障、公共服务、合法权益保护等民生问题的优先位置，切实解决好群众

最关心、最直接、最现实的利益问题，推进基本公共服务均等化，收益差距均衡化，经济增长与居民收入同步化，落实利民政策的普惠性，发展改革成果的共享性。

### 第三章 发展目标

充分考虑全市发展阶段性特征和未来发展支撑条件，围绕“德阳第一，四川十强，全国有名”的奋斗目标，努力实现保持中高速增长、迈向中高端水平的“双目标”。

——**经济实力明显攀升**。全市地区生产总值增速高于德阳平均水平，年均增长 9%左右。人均 GDP 稳步上升，达到 85000 元。地方公共财政收入稳步增长。累计实现全社会固定资产投资 1000 亿元以上。产业实力显著提升，农业现代化程度大幅提高；工业支撑作用明显增强，工业增加值年均增长 8%左右；服务业增加值年均增长 12%以上。到 2020 年，三次产业结构调整为 8:59:33。

——**创新能力明显增强**。实现创新投入 60 亿元，年均增长 7.9%。高新技术产业产值占工业总产值的比例超过 45%。R&D 经费支出占地区生产总值的比重达到 3.5%，专利申请量年均增长 15%。

——**幸福指数明显提高**。居民收入水平显著提升，城乡居民人均可支配收入达到 41500 元、22900 元，城乡基本养老保险覆盖率达到 100%。打赢脱贫攻坚战，实现全市 14681 人农村贫困人口全部脱贫，5 个德阳市级贫困村全部“摘帽”。

——**改革开放明显加快**。经济体制改革、农村综合改革和社会领域改革取得重大进展，市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥；开放型经济水平逐步提升，深度融入成都大都市区，以交通

基础设施为突破口提升外向型经济发展水平，实现进出口总额 20 亿美元，年均增长 8%，获权企业达到 200 家。

——生态环境明显改善。万元 GDP 能耗逐年降低，主要污染物排放量显著减少，水环境质量明显改善，空气环境质量有所好转，土壤污染得到有效治理，生态系统稳定性增强。基本农田得到充分保护，森林覆盖率达到 17.36%。

——社会治理明显提升。居民文化素质、文明素质、科学素质、法律素质和健康素质得到很大提升。形成高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，推动形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治市新格局。

专栏 广汉市“十三五”时期主要指标					
指标		2015 年	2020 年规划	年均增长	属性
地区生产总值（亿元）		323.9	-	9%左右	预期性
人均地区生产总值（元）		54533	85000	9%左右	预期性
城镇化率	常住人口城镇化率（%）	50	60	2.0%左右	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	-	达到省要求	-	约束性
服务业增加值比重（%）		27.9	≥33	-	预期性
全社会固定资产投资（亿元）		156	-	10%左右	预期性
一般公共预算收入（亿元）		14.6	-	10%左右	预期性
研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		2.8	3.5	[0.7]	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）		2.6	5.1	[2.5]	预期性
高新技术企业数量（家）		36	60	[24]	预期性
创新创业载体面积（m <sup>2</sup> ）		80000	200000	[120000]	
城镇新增就业人口（万人）		0.61	1.08	11	预期性
城镇居民人均可支配收入（元）		28156	41500	8%左右	预期性
农村居民人均可支配收入（元）		14212	22900	10%左右	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）		-	达到省要求	-	约束性
农村贫困人口脱贫（人）		-	[14681]	-	约束性
新增建设用地（万公顷）		-	达到省要求	-	约束性
农业灌溉用水有效利用系数		0.43	0.48	[0.05]	预期性
万元 GDP 用水量（立方米）		-	达到省要求	-	约束性
单位 GDP 能源消耗降低（%）		-	达到省要求	-	约束性
非化石能源占一次能源消费比重（%）		-	达到省要求	-	约束性

单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		-	达到省要求	-	约束性
主要污染物排放量 (吨)	化学需氧量	10250	达到省要求	-	约束性
	二氧化硫	3200			
	氨氮	1040			
	氮氧化物	3364			
重金属污染物排放降低 (%)		-	达到省要求	-	约束性
劣 V 类水体比例		-	达到省要求	-	约束性
森林增长	森林覆盖率 (%)	16.7	17.36	[0.66]	约束性
	活立木蓄积量 (万立方米)	30.13	33	[3.13]	约束性
<p>注：1. GDP、全社会固定资产投资、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。</p> <p>2. [ ] 内为 5 年累计数。</p> <p>3. 部分需省、市下达数据暂无法预测，需日后补充。</p>					

## 第二篇 创新试验篇

抢抓四川建设国家全面改革创新试验区成德绵先行先试的契机，充分发挥德阳高新区示范带动作用，利用“全国科技进步先进县”“国家知识产权试点城市”优势，全力推进大众创业、万众创新。到2020年将我市打造成中西部地区知名的科技创新型城市。

### 第四章 全面推动创新创业

#### 第一节 着力培育创新创业人才队伍

以孵化器为平台、重大项目为载体，大力引进高层次人才，探索放宽人才引进政策。鼓励和支持企业引进学术和技术带头人，壮大人才队伍。突出大学生、高校科研人员等“知识青年”主力军作用，汇集国内外创新创业力量。营造乐于创业、敢于创新的氛围，实行更具竞争力的人才激励政策，强化智力劳动价值的分配导向，大力激发创新创业动力活力。营造有利于“大引智”发展的社会氛围和人文环境。探索灵活的创新人才流动机制，鼓励科技人员向创新一线流动，鼓励高等院校、研究机构、企业之间科研人员双向流动。全市科技从业人员达到3万名，其中国家和省级专家、学术带头人达到250人以上。

#### 第二节 加强创新创业载体建设

充分发挥高新区的产业集聚、技术集聚、人才集聚的优势，完善配套服务体系，打造成为我市区域创新重要载体，提升高新区青年（大学生）创业中心服务功能。健全“创业苗圃（前孵化器）+

孵化器+加速器+产业园”阶梯型孵化体系。利用特色街区、楼宇等存量资源，大力发展“众创空间”“创新工场”等，重点发展六脉科技产业园、川师大广汉科教园区、广汉创意文化园区、广汉农业科技创新创业孵化园等新型创新创业载体。突出专业孵化园的服务职能，加快推动科技金融创新、油气装备、机器人、通用航空等创新创业孵化园建设，打造市级以上孵化器 5 个。积极引进知名孵化机构落户广汉，培育以互联网为主导的新型孵化平台。支持建设专业领域创投基金和专业技术平台，推动创业企业围绕产业链聚集发展。

### **第三节 加快创新创业行动**

打造一流创新创业品牌，常态化开展“德阳创客·雏创汇”活动。探索推进公益服务与市场化服务结合的模式，建设线上线下融合的创新要素大市场，大力发展检验检测认证、技术交易、研发设计等第三方专业服务，形成覆盖创新创业全过程的服务链。弘扬鼓励创新、宽容失败的创新创业文化，培育创业家精神和创客文化。

## **第五章 提高科技创新能力**

### **第一节 发挥企业创新主体作用**

强化龙头企业创新引领作用。鼓励四川宏华、天成不锈钢等大企业成为产业创新、关键技术攻坚、行业标准制定的领导者。鼓励大型企业联合中小企业进行科技攻关。鼓励大企业购买科技创新成果或吸纳科技创新成果入股。鼓励一批大中型企业建立工程(技术)研究中心、企业研发中心、院士专家工作站等，建成省级以上企业

(工程)技术中心 25 家。激发小微企业的创新活力，依托科技企业孵化器，加大科技型小微企业政策扶持力度。完善公共技术服务平台，成立创新创业导师团队。鼓励小微企业争创“小巨人·成长型”“专精特新”企业。鼓励企业认定科技型小微企业，协助创业型小微企业申请相关资金支持。定期发布科技型小微企业培育的优先领域和技术方向，支持科技人员创业。

## **第二节 积极推进科技成果转化**

围绕产业链部署技术创新链，大力开展钻井工程、成套设备、通航飞行器零部件、锂电池材料等关键核心技术和共性技术攻关。鼓励企业与清华大学、四川大学等大专院校、科研院所开展“产学研用”合作，建立常态化合作关系，充分利用大院大所的科研优势展开关键性技术攻坚，建成产业共性技术平台 10 个。深化科技体制改革。支持辖区内高校院所、国有企事业单位开展科技成果处置权和收益分配权改革，支持科技人员兼职取酬，支持专利通过入股、质押等方式实施转化，形成便利的科技成果转化渠道。

## **第三节 完善企业创新激励政策**

运用财政补助、间接投入等方式，鼓励大中企业发挥创新引领作用，支持企业开展重大关键技术攻关。争取开展企业所得税研发费用加计扣除，扩大研发费用认定范围和加计扣除比例。通过应用补助、财政补贴、保险补偿等方式，建立高新技术产业发展激励机制。积极对接德阳全面改革创新试验区政策，争取同步执行相关税收优惠及支持政策。

## **第六章 营造良好创新创业环境**

### **第一节 加强知识产权保护运用**

深入实施“知识产权强市”战略，成立产业专利联盟，高水平建设“国家知识产权示范城市”，到 2020 年，专利申请量达到 1000 件，其中发明专利占 30%以上。知识产权服务平台、信息服务中介机构等为知识产权保护和应用提供全方位服务，鼓励和支持企业利用知识产权占领和扩大市场，扶持具有市场前景的专利技术发展。探索建立知识产权创造、知识产权运营等新模式，建立知识产权质押融资、保险、投资入股和证券化等新机制。

探索建立知识产权民事、刑事、行政案件“三审合一”综合执法机制。建设知识产权管理信息平台，完善预警援助机制，将知识产权侵权行为纳入社会信用评价体系。

### **第二节 推进科技管理创新**

加快科技创新管理改革，整合涉及科技知识产权等方面的政策、措施，形成一体化的管理方式。完善由高等院校和科研院所相关专家组成的广汉市科技专家团，在产业发展方向判断、企业整合等方面提供支持。加大科技投入，提高科技经费在财政支出中的比重，研究与试验发展（R&D）经费投入占地区生产总值比重达到 3.5%以上。鼓励符合条件院所建立现代化企业制度，完善创新驱动评价机制。建立人员流动机制，制定平等、合理、科学的人才评价标准。

### **第三节 完善创新服务体系**

加大金融对科技的支持力度。支持企业通过股权融资、发行公

司债券等直接融资方式筹集资金。支持高新技术企业在国内主板、中小企业板和新三板上市。鼓励基金管理公司、银行、金融租赁等金融机构支持科技创新。建立广汉市科技企业融资风险补偿资金池，联合银行推出“科创贷”产品。利用德阳阳光天使投资基金，帮助种子期、初创期科技型中小企业通过基金引导性参股或跟进投资。

整合我市科技服务及数据资源，建设“科创通”平台广汉分中心，重点提供科技金融、技术交易、知识产权、市场咨询、仪器设备共享，创新创业培训等科技创新服务。鼓励产业龙头企业牵头建立产业发展联盟、产业专利联盟、产业技术研究院等科技服务载体，为产业发展提供公共科技服务。

## 第三篇 协调发展篇

加快主体功能区建设，促进城乡区域协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展整体性、协调性。

### 第七章 明确主体功能分区

实施区域发展总体战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力等，将区域划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区。

#### 第一节 优化开发区

注重转变经济发展方式，大力发展第三产业，不断提高经济发展质量。加快提升自主创新能力，提升产业结构层次和竞争力，主动向重点开发区转移产业，减轻人口、资源大规模跨区域调动和生态环保压力。实施更加严格的污染物排放和环保标准，减少污染物排放。主要包括高新区现有区域、雒城镇、西外、北外等区域。

#### 第二节 重点开发区

增强区域产业配套能力，推进区域优先开发、成片打造，加快推进产业、人口聚集，保留一定生态区、农业区、旅游休闲区。增强承接限制、禁止开发区超载人口转移的能力，提升环境承载力，做到增产减污。在加快新型工业化、推进新型城镇化的同时，大力发展服务业，创造更多的就业岗位。主要包括向阳、新丰、小汉、

南兴、高坪、三水、连山、金鱼、金轮等区域。

### **第三节 限制开发区**

就近安排农副产品深加工和农业产业化项目,原则上近期不再布置工业。主要包括松林、和兴、兴隆、南丰、新平、西高等区域。

### **第四节 禁止开发区**

依法实行强制性保护,控制人为因素对自然生态的干扰,严禁一切不符合主体功能定位的开发活动。主要包括三星堆遗址保护区、湔江流域、青白江流域等重点水资源保护区域。

## **第八章 强化区域布局**

统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,引导人口和经济向适宜开发的区域集聚,促进人口、经济与资源环境相协调。立足现有基础,优化空间布局,完善“一城三区六组团”城市发展格局,提升科学发展水平。

### **第一节 优化空间布局**

以中央城市工作会议精神为指引,推动“一城三区六组团”空间布局进一步完善和提升。“一城”指主城区;“三区”指建设德阳高新区、广汉经开区和三星堆文化产业园区;“六组团”,指把三水、小汉、向阳、南兴、高坪、连山六个重点镇建设成为卫星镇,带动辐射周边的集镇,形成组团效应。

“一城”:建成东至旌江干线,西至三星堆遗址区,北至北外乡白鱼河,南至向阳、青白江广汉市界为四至边界的50万人口水木田园城市,深度融入成都大都市区。

### “三区”：

——**德阳高新区**：四至边界为北至鸭子河南岸、南至德阳市界、西至108国道、东至旌江干线，总面积68平方公里，其中：以成绵高速为界，分为高新东区和高新西区，成绵高速以东为东区，以西为西区。建成德阳市全面改革创新改革试验区的先行区、成德同城的示范区、装备技术智能制造核心区，打造国家高新区升级版。

——**广汉经开区**：以小汉工业集中区为依托，向周边辐射20平方公里左右，升级创建500亿省级经济开发区，打造广汉新的经济增长极。

——**三星堆文化产业园区**：位于三星堆遗址保护区以东，规划面积20平方公里。以三星堆文化为依托，积极打造具有民族品牌的世界级文化旅游目的地。

### “六组团”：

——**以南兴镇为核心**，组团周边镇，打造城市文化旅游休闲西区。依托三星堆文化在三星堆遗址附近发展文化旅游及创意文化产业，控制工业发展规模并逐步清退污染型企业，发展都市休闲健康产业。

——**以高坪镇为核心**，组团周边镇，打造以农副产品为核心的现代商贸物流中心。依托高坪镇建设现代商贸物流中心，强化高坪与周边各镇的交通联系，建成成都北部地区农副产品快速中转区。依托段家大院子、高坪铺古镇等，发展休闲旅游，促进高坪镇商贸发展。

——**以三水镇为核心**，组团周边镇，打造特色产业优势明显

的旅游、商贸城镇。依托民航学院，发展航空旅游及相关配套产业。规划发展都市农业，发挥湿地景观与美食资源优势，加快发展乡村旅游业，控制工业发展规模并逐步清退污染型企业。

——以**小汉镇为核心**，组团周边镇，强化基础设施建设，加大城镇建设规模，与广汉经开区产镇一体、融合发展，承接德阳重型装备的配套制造和其他下游产业，积极发展新型不锈钢、新能源、机械加工、医药产业，为广汉经开区提供支撑。

——以**向阳镇为核心**，组团周边镇，打造现代商贸物流城市。在宝成铁路以东重点发展区域性商贸物流及配套服务业，同时配套发展食品加工、电气设备及汽摩配件等优势产业。宝成铁路以西发展以绿色环保生态农业为主都市农业。

——以**连山镇为核心**，组团周边镇，打造特色山丘旅游度假和生态休闲旅游镇。结合浅丘地形特点，依托旌江干线和丰富的生态资源，主动融入德阳都市圈，促进传统农业向都市农业转变，带动东部组团发展，打造乡村康养基地。

## **第二节 优化产业布局**

**第一产业。**以做精做特为目标，推进“三带四基地”提档升级，着力打造“天府现代粮仓”。全力打造沿山观光农业带、特色水产养殖带、绿色农产品示范带“三带”，按照农业现代化的标准，高质量、高水平建设粮食、蔬菜、水果、油菜“四基地”，加快农业产业化、现代化步伐。

**“三带”：**

——**沿山观光农业带。**主要包括连山、松林等镇，以观光农

业为主。

——**特色水产养殖带**。主要包括和兴、三水等镇，以水产养殖为主。

——**绿色农产品示范带**。主要包括南丰、兴隆、金轮、西高等镇，以绿色农产品生产为主。

“四基地”：

——**四川现代粮食产业（广汉）示范基地**。以连山镇为核心，包括连山、金鱼、和兴等乡镇，主要发展水稻—小麦轮作。

——**双低油菜生产示范基地**。以西高镇为核心，包括西高、高坪、新平等乡镇，主要发展水稻—油菜轮作

——**无公害蔬菜生产示范基地**。以兴隆镇为核心，包括兴隆、金轮、南丰等乡镇，主要发展水稻—蔬菜轮作。

——**优质水果生产示范基地**。以松林镇为核心，包括松林、连山等乡镇，主要发展水果种植。

广汉市“十三五”农业发展规划——产业布局图



## 图一 农业产业布局

**第二产业。**以做大做强为目标，全力打造“两区四园”，深入推进德阳高新区、广汉经开区，油气装备产业园、医药食品产业园、通用航空产业园、小汉新材料产业园“四园”建设。推进高新西区主导产业转型升级，促进产业迈向中高端。完善基础设施，改善投资环境，提高园区承载力，大力培育龙头企业，创建知名品牌，打造一批特色产业基地。促进制造业由一般加工向高端制造提升、由产品竞争向品牌竞争提升、由广汉制造向广汉创造提升。

### “四园”：

——**油气装备产业园。**发展石油天然气成套装备和配套装备，培育装备服务、工程服务、技术服务和信息化服务的一体化服务体系。

——**医药食品产业园。**打造集研发、孵化、生产、中试、销售、物流为一体的完整产业链条，着力建设德阳千亿医药园区核心基地。

——**通用航空产业园。**着眼于现有基础，借力四川航展的举办，做优公共运营、商务运营和商业运营等服务，建立完整的通用航空产业体系。

——**小汉新材料产业园。**大力发展信息技术、高端装备制造、新能源装备、新材料、节能环保装备、新能源汽车等战略性新兴产业，形成“特色鲜明、核心突出”的新材料产业链。

**第三产业。**以做实做优为目标，依托良好的城镇基础设施，调整服务网点布局——形成“中心城区—重点镇(副中心与专业镇)

——“一般镇”的服务业发展格局。依托中心城区重点发展现代金融、电子商务、商贸流通等生活性服务业；依托德阳高新区、综合保税区、工业集中区优先发展现代物流、会展、科技服务、通用航空等生产性服务业；依托三星堆和具有旅游资源的乡镇大力发展文化创意、农业休闲旅游、健康养老、特色餐饮，形成结构合理、功能完善、特色鲜明的服务业体系。

### 第三节 优化城镇体系

对全市的城镇体系进一步优化，建成“三轴五单元”新型城镇体系结构，推进城镇协调发展。

“三轴”：指大件路城镇发展主轴，成德大道和旌江干线两条城镇发展次轴。

“五单元”：指一个核心单元，即现代城镇发展单元；四个功能单元，即先进装备制造单元、广青商贸协作单元、田园农旅联动单元以及山水农旅联动单元。

——**现代城镇发展单元**。以中心城区为中心，包括南兴镇、三水镇、金鱼镇、和兴镇的现代城镇发展单元。以建设现代化中心城市和乡镇、打造多元化复合型产业体系为重点目标，着重发展石油装备制造、医药、新材料等先进制造业，做大生产性服务业，做优生活性服务业。依托三星堆遗址加快发展文化旅游产业，推动保税区建设及通用航空产业发展，壮大现代都市农业。通过产业发展推动城乡建设，全面提升城镇人居环境建设与支撑设施服务水平，更快更好建设美丽乡村，推动广汉的城乡统筹发展。

——**先进装备制造单元**。包括小汉镇全部和连山镇、金鱼镇

北部。依托“北接德阳”的重要战略地位，积极对接德阳高端装备制造产业，发展先进装备配套产业，以及配套的综合服务业，加快成为我市工业制造副中心。

——**广青商贸协作单元**。以向阳镇为主体，依托成都二绕、108国道，以及临近的青白江国际物流中心等实现“南融成都”目标，发展现代商贸物流业以及先进制造业，承接成都地区人口与产业转移。

——**田园农旅联动单元**。由高坪镇、新平镇、西高镇、金轮镇、兴隆镇和南丰镇组成。重点发展现代都市农业，依托双低油菜生产示范基地和无公害蔬菜生产示范基地，建成以粮油菜为主导产品的产研销一体化的都市农业集聚区、绿色食品加工园区和城郊田园文化休闲旅游区，农业创新创业示范区。

——**山水农旅联动单元**。由连山、松林两镇组成。依托区域内优良的山水田园生态基底，以现代粮食产业示范基地和优质水果生产示范基地为龙头，积极发展粮油、优质水果、蔬菜、水产养殖等生态农业，实现一三产业联动发展；依托龙泉山旅游带，与金堂、中江等县市合作发展山水文化休闲旅游及乡村旅游，建设兼具川西平原和丘陵特色的“山水田园风光”小镇，加快成为我市和川西地区的世外桃源。

#### **第四节 优化园区布局**

**高水平建设国家高新区**。把德阳高新区作为建设50万人口水木田园城市的主载体、重返十强县的主战场、争当成德同城示范区的主纽带、建设幸福自豪新广汉的主引擎，举全市之力、聚全市之

智，主动参加、加快推进。

加快新区建设。坚持科学规划，突出产业集聚，统筹产业用地，着力打造以高新区综合服务中心和科技研发、高新技术产业、配套服务三组团为主的核心区，集聚一批研发和技术服务机构，重点布局油气装备、生物制药、智能制造等主导产业，以园中园形式建设产业集中发展片区。加强核心区辐射带动作用，加快推进扩展区建设，形成以油气装备制造为特色主导，通用航空为战略引擎，新材料、生物医药为支撑，现代服务业为配套的现代产业发展格局，建设集科研孵化、产业发展、生态宜居等功能于一体的现代化科技产业新城。

优化功能区域划分。积极推进规划区协调发展，统筹建设“一湖六岛”，以中心湖泊为核心，六大特色产业岛环绕，构筑“科技与山水一色、创新与创业齐飞”的智慧新城。“一湖”。即三星湖。依托青白江河湾，建设人工湖或湿地，打造高品质的滨湖生态空间。

“六岛”。一是智慧岛。主动对接《信息产业发展规划》，构建集云计算、大数据、光导纤维、智能终端等为一体的“云、管、端”信息服务平台，以及智慧城市、物联网、互联网金融、跨境电商、科技服务、信息安全、创业设计等产业链和产业集群；加快建设科技创新中心，创新企业孵化器孵化模式，支持“孵化+创投”、“互联网+”创新工场等新型孵化器发展。建设引进高层次人才到高新区创新创业。二是智造岛。积极对接“中国制造2025”，推进工业化和信息化深度融合，大力实施智能制造发展战略，打造集研发设计、生产总装、工程总包和技术服务为一体的装备技术智能制造全产业链

链。三是航空岛。探索通用航空产业发展新机制，促进与在通用航空飞机研发设计、制造、物流、培训、维修、服务等领域的合作，建设通用航空产业基地。四是文化岛。开展中外合作办学，支持引进国内外知名职业大学来高新区办学，用国际理念和标准培养高素质职业技能人才，创办全国性职业教育博览会（职业教育论坛），深入挖掘三星堆文化和三国文化价值，着力打造区域教育休闲娱乐中心。五是健康岛。生态引领，大力建设生态农业、候鸟栖息地，积极发展医药、医疗、健康管理、健康养老、保健品等产业，打造集生态观光、体育休闲、农业展示、医疗保健为一体的大型城市健康岛，以西部国际微创肿瘤医学中心为龙头，打造四川最大健康产业聚集园。六是保税岛。即综合保税区，依托蓉欧铁路、航空物流，发展对俄、对欧跨境电子商务，建设国家跨境电子商务综合试验区。在优化跨境电子商务一体化通关管理模式、建设跨境电子商务企业信用管理体系、零售进出口贸易统计上探索适应跨境电子商务发展的口岸监管机制，将园区建成西部内陆开放高地。

#### 专栏 高新区重点园区建设

1. 德阳高新区创新创业产业园项目：总投资 2.73 亿元。
2. 德阳高新区智慧园区建设项目：总投资 5 亿元。

**积极创建省级经济开发区。**以小汉工业集中区为核心，向周边辐射 20 平方公里左右，积极创建 500 亿的省级经济开发区，打造广汉新的经济增长极。优化产业空间布局，坚持功能分区、产业集群，以大件路为分界线将经开区划分为四个功能区，分别部署新材料、医药食品、精细化工和机械制造业，构建“3+1”的特色产

业体系，形成“一轴两翼”的产业发展布局。夯实园区基础设施，注重产城互动，融合发展，将工业发展与城镇发展紧密融合，以新型工业化带动园区基础建设。区内规划建设污水处理厂、配电站、综合管理服务中心、展销平台、居住商务服务片区，商贸中心、物流中心、科研中心、酒店、学校、医院等，形成创新服务区、生活配套区和综合服务区3个配套服务区，进一步提升园区的综合承载能力，完善管理体制机制。

**积极打造三星堆文化产业园。**以三星堆文化为依托，按照企业主体、市场化运作、多元化投入的原则，坚持高起点规划、高标准建设、高质量运营，围绕三星堆文化元素开发利用，重点引进文化旅游、科研教育等项目，构建融文物博览、科考体验、生态休闲、主题游乐、文化创意、影视游艺为一体的多业态、全产业链发展模式的综合性文化产业园区。

## **第九章 统筹城乡发展**

大力实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，加大市域城乡发展协调统筹力度，完善统筹机制，探索发展路径，开创城乡协调发展新局面。

### **第一节 统筹城乡发展**

坚持以工促农、以城带乡，用活财政转移支付资金，增强农村经济发展活力，缩小城乡差距。推进城乡产业发展一体化，以工业化、信息化带动现代农业发展，推动三次产业联动发展。鼓励城乡结合地区因地制宜发展观光农业、生态旅游和休闲养生，有效结合

一三产业和对接城乡供需市场。统筹城乡社会管理，健全完善市、乡、村三级政务服务体系。

## 第二节 统筹城乡建设

结合“三带四基地”总体规划布局，推动县域新农村建设提档升级，探索新农村建设有效形式，践行实施脱贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治、文化传承“五大行动”。到2020年，全面完成新农村建设任务，新农村建设覆盖全市所有行政村；建成幸福美丽新村155个，占到全市行政村总数的85%；全面完成农村危房改造任务，全市农村基本达到“业兴、家富、人和、村美”的建设目标。

### 专栏 统筹城乡重点项目

棚户区改造：

旧城区、城北东区、城北西区、高新区、南兴镇、高坪镇、三水镇、小汉镇、向阳镇、连山镇等乡镇棚户区改造。

景观风貌打造：

鸭子河两岸景观绿道，三星堆文化体验园入口形象公园，三星堆周边文化体验段绿道，金雁湖公园河堤景观改造，坪桥河城北西区段景观整治，松林镇桃花山绿道，成绵高速收费站景观工程。

历史风貌保护：

1. 雒城片区历史风貌保护：保护集中展现古雒城历史风貌的区域，重点保护以房湖公园、汉州城墙和广汉文庙等组成的历史文化风貌核心区。恢复传统中轴线，对南京路、南北大街和东西大街等主要街道进行历史风貌景观整治。修复溪南祠、川王宫等具有重要历史文化价值的古建筑。

2. 三河镇历史风貌保护：整治包括正街、河坝街、横街、新巷子等传统历史核心地段风貌。

3. 高坪段家大院历史风貌保护项目：保护孝义坊、通仙井、思哺亭、民俗风情馆、致广塔楼等建筑。

镇村建设：

1. 统筹城乡发展示范镇建设项目。

2. 幸福美丽新村建设：2020年前全市85%以上的行政村要建设成为“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村，重点推进基础设施及公共服务设施建设、村容村貌打造、产业扶持等。

3. 广汉市城乡建设用地增减挂钩项目：推进幸福美丽新村等聚居点建设。

## 第四篇 开放融合篇

推进改革开放，促进融合发展。按照区域规划、交通建设、产业布局、城市品质、政策机制“五个协同”思路推进成德同城化，把广汉建成成德同城示范区。搭建对外合作交流平台，开展更高层次、更宽领域的区域创新合作。深化体制改革，加大重点领域改革力度。

### 第十章 率先融入成德同城化

#### 第一节 强化规划对接

加快与青白江、新都、彭州等区县的全域规划对接，明确城市连接、路网对接、产业协作、公共服务协同等同城发展工作重点，加快城乡规划、土地利用规划、基础设施规划、产业发展规划等专项规划衔接。主动对接与新都、青白江共建边界试验区的发展规划，加强边界试验区在区域布局、产业协作、环境保护、改善民生、体制机制建设创新等方面的合作。

#### 第二节 促进产业协同发展

加强与成都市各县（市、区）的产业互动，形成区域性产业链条。加强与成都市的衔接，着重从工业、旅游业、金融业、物流业等各方面对区域产业协作进行更好的统筹引导，实现广汉市与成都市各县（市、区）的有效合作。加强与天府新区特别是成都科学城、天府金融谷的衔接，利用天府新区的创新优势，增强我市的产业转型升级能力。

### **第三节 推动社会事业和生态领域合作**

积极推动教育、就业、医疗、社保、公共安全、文化等社会公共事业领域合作。利用成都市职业教师培训资源向德阳开放的机遇，提升我市职业教育水平。依托成德一体化的生态保护系统，加强德广生态带、三星堆生态带、绿化网、水源地和大气环境的保护，开展三星堆—金沙遗址跨区域生态旅游，打造成都、德阳休闲后花园。

### **第四节 建设成都大都市区特色卫星县城**

以“建设成德同城示范区”为目标，主动对接成都基础设施、公共服务等，积极接受成都辐射，加快完善基础设施，大幅提升城市品质。到2020年，城镇人口接近50万，城镇化水平达到60%。

建设人文城市。恢复历史文化风貌，强化“历史文化名城”的文化品位。结合古蜀文化、汉州文化等标志性文化元素，充分挖掘特色文化，在重点镇镇区结合历史建筑或文化街区等打造文化公园，丰富广汉文化内涵。以与当地有一定历史渊源的花卉作为主题，在重点镇镇区建设主题花园，增加公共交往空间、让绿色渗入广汉和产生“闻花识地”效应。通过历史文化、特色风貌、生态文明等城市建设内容，提高城镇的发展质量，把我市建成宜居、宜商、宜业、宜游的生态之城、文化之城和魅力之城。

建设海绵城市。实施“六镇三十园”工程，围绕6个重点镇，打造文化公园、湿地公园、森林公园、农业公园、主题花园5个公园，在市域形成水、木、田、园、城市相融的风貌景观。加强鸭子河、坪桥河、马牧河和青白江等沿河风貌整治，打造“四河八岸”

重点景观名片。提倡使用节能节水、再生利用产品。以净化水质、补充地下水、调节雨洪和保护生态多样性为目的，在重点镇周边，结合水系上游或下游的生态修复重要地区建设湿地公园，缓解广汉水资源不足的局面。结合城市绿地建设，铺设雨污分流管道和可渗透路面，加强城市抵御旱涝灾害的能力。

建设宜居城市。推进以人为核心的新型城镇化，完善市政、医疗、教育、文体、消防、园林等基础设施和其他商业设施，加强城市承载力，促进完善的城市功能和优美的城市空间相融合，积极吸引成都周边优秀人才。加快旧城区棚户区改造，以提升居民生活舒适度。优化、完善城市交通网络，重点对接成都地铁等公共交通，实现广汉、成都公交化。加快推进城市管线改造，实施水、电、气、通讯等干线入地，改善城市风貌和提高城市公共服务供给能力。完善生活垃圾分类回收及处理设施，推进垃圾、污水无害化处理和资源化利用。

建设智慧城市。充分利用物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，推进城市管理智能化、精细化、人性化建设。全力推进光网城市建设，加强信息高速网络和枢纽建设，大幅提升通讯服务水平。建立基于网格化管理的组织体系，搭建覆盖范围全面、互通互联的感知网络，大力提升城市管理和运营效率。优先建设面向市民的教育、文化、交通、旅游、社会保障、生活服务民生服务智能应用系统，提升城市公共服务能力，让全市人民共享智慧城市成果。

### **专栏 城乡基础设施建设重点项目**

**1.城市地下综合管廊建设项目：总长约5公里。**

- 2.城市第二水源：建设输水管道 30 公里。
- 3.德阳高新区新建道路及配套设施建设项目：道路 35km，桥梁 9 座，停车场 13 处共计 162 亩。
- 4.城北客运汽车站：新建客运中心 2.5 万平方米。
- 5.公共停车场：新建公共停车场 6.8 万平方米。
- 6.北区停车场及公厕：新建停车场 1 万平方米，公厕一座及附属。
- 7.农村公交节点站：新建（改扩建）公交首末站 3 万平方米。
- 8.跨河大桥：新建绍兴路、货运大道跨鸭子河大桥。
- 9.城市道路：建设货运大道、新区道路、长春路西延线、韶山路与贵阳路连接线、辽源路道路工程、玉溪路、佛山路西延线及下穿隧道、天津路东段、中山大道南延线、广青公路、保定路西延线、九江路延伸段、汉口路延伸段、大庆路规划道路、学府城西侧道路、沈阳路、东西大街东延线、绍兴路北延线、城市道路交通整治。
- 10.德阳高新区西区道路及管网改造工程：改造道路 3.4 公里，含桥梁 1 座；增设 56 公里道路的消火栓，改造污水主干管网 3.5 公里及泵站修建，完善 10 公里道路的绿化、交安及路灯等附属工程。

## **第十一章 构建多层次开放合作体系**

有效利用国际、国内资源，鼓励进口及引进技术含量高、符合我市经济发展要求的产品和产业，引导企业积极引进吸收国外先进技术、设备和管理，通过消化、吸收、再创新来提升企业和产品的竞争力。

### **第一节 融入“一带一路”和长江经济带**

积极参与“一带一路”建设，推动宏华石油、金广集团等有条件的企业加快战略布局和资源开发，拓展外向型企业的发展空间。进一步完善国际营销服务网络，拓宽进出口企业融资渠道，搭建出

口企业综合金融服务平台。加强广汉品牌打造，努力扩大“三星堆文化”输出，提升影响力，实现文化搭台、经济唱戏。鼓励我市对海外企业的并购投资，利用海外基地提高企业的生产能力，利用国外企业的渠道和资源扩大自身的发展空间。

主动对接长江经济带、珠三角、京津冀、港澳台、成渝经济区等国内先进地区，加强资本、技术、人力资源跨区域交流。加强与以绵阳科技城、两江新区和其他国家级高新区等为代表高端产业集聚区的合作。利用中国西部国际博览会、中国西部国际装备制造业博览会等活动平台，不断扩大我市产业影响力。

## **第二节 发展外向型经济**

依托综合保税区加强对外合作，加强国际交流，利用与捷克在通航领域的合作和与德国在中小科技型企业培育引进上的合作等国际关系，探索在综保区设立外资产业园。依托青白江铁路口岸和蓉欧快铁，积极争取省内外高品质产业和企业入驻综保区。支持现有外贸企业做大做强，引进一批有带动能力的进出口企业，加快培育外贸骨干企业。适应外向型经济市场需求，优化出口产品结构，提升出口产品的技术含量，增加产品附加值。大力实施外贸“多元化”战略，鼓励出口企业开拓新市场。用好成德绵跨境电子商务试点机遇，积极引进和培育跨境电商企业，引导有条件的企业进入跨境电商领域。做好境外投资管理服务工作，形成有利于我市企业“走出去”的对外投资促进政策和服务体系。

## **第三节 加强与周边市县合作**

加强与旌阳区、什邡市的工业产业协作，形成分工互补的产业

集群，实现产业链分层，避免同质竞争。有计划地引进与德阳市、旌阳区、什邡市航天航空设备、智能电网等高端装备制造配套产业，完善我市装备制造产业门类。加强与罗江、中江的合作，为我市医药食品产业提供优质充足原材料。在与什邡市相邻区域推动土地集中流转、共同实行连片开发，发展设施农业，开发观光农业，打造一批科技含量高、生产标准化的无公害农产品生产基地、特色农业基地，推动两市合作建立现代农业园区。与中江县合作共建沿山观光农业带，形成一三产业互动的合作共赢。制定共建共享的机制，与德阳市、旌阳区、什邡市统筹合作建设物流基地等生产性服务设施，统筹发展会展、文化创意、教育培训等生产性服务业，统筹建设大型商贸、高端酒店、餐饮等生活性服务业。

#### **第四节 创新招商引资方式**

创新管理体制和运行机制，大力改善投资软硬环境，积极推进投资、金融、贸易便利化等改革试点，努力营造吸引外资新优势。重点鼓励外商投向现代农业、高新技术产业和现代服务业。加强对现有外商投资企业和外资项目的后续管理和服 务，把对外商的投资服务促进工作贯穿于外资设立、生产经营、再投资等全过程，促进外商投资企业做强做大。

更加积极有效利用外资，探索以参股、并购等方式整合产业链，提升产业发展水平。积极探索在商业、贸易、旅游资源开发、金融、保险、城建、教育、卫生、会计、法律咨询服务等领域利用外资。积极利用外国政府和国际金融组织的中长期贷款，在国家鼓励中西部地区发展的背景下，积极扶持出口创汇以及财务收益较好的项目

使用国外商业贷款。

突破依靠低成本的单一引资模式，把引资与引智、引技更好地结合起来，坚持引进技术和智力资本优先，加大选商引资和招商引资力度，加快引进先进适用技术和管理模式。

## **第十二章 加快全面深化改革步伐**

继续发扬敢为天下先的改革精神，加快推进以供给侧结构性改革为重点的全面改革步伐，理顺政府、市场、社会的关系，发挥市场在配置资源中的决定性作用，充分释放经济发展活力。

### **第一节 努力建设全省农村改革综合试验区**

加快农村产权制度改革。全面完成土地承包经营权确权登记颁证，全面推进农村集体资产股份合作制改革，开展农民土地承包经营权有偿退出试点。积极引导农村土地有序流转，规范流转行为，发展农业适度规模经营，到2020年，全市农业适度规模经营面积达到50%以上。开展宅基地制度改革试点，明确界定住房财产权，探索农民住房保障、宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出新机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。建立符合实际需求的农村产权流转交易市场，保障农村产权依法自愿公开公正有序交易。

探索集体经营性建设用地制度改革。允许农村集体建设用地，与国有建设用地享有同等权利，在符合规划、用途管制和依法取得的前提下，可以出让、租赁、入股，完善入市交易规则、服务监管制度和土地增值收益的合理分配机制。全面推进农村集体资产股份

合作制改革，实现集体经济组织成员对集体资产股份享有占有、转让、收益、继承、抵押、担保权能，增加农民财产性收益。

深入推进耕地保护和补偿制度改革。严格实施土地利用总体规划，加强耕地保护，完善耕地和基本农田保护补偿机制。完善和拓展城乡建设用地增减挂钩、“地票”等试点，推动利用城乡建设用地增减挂钩政策支持易地扶贫搬迁。加强对耕地占补平衡的监管，落实耕地保护领导干部离任审计制度。

推进农村金融制度改革。扩大农村金融服务规模和覆盖面，创新农村金融服务模式，全面提升农村金融服务水平，促进普惠金融发展，推进多层次、广覆盖、可持续、竞争适度、风险可控的现代农村金融改革工作。稳妥开展农村产权抵押融资、土地流转收益保证贷款改革试点，拓宽“三农”直接融资渠道，“财补贷”等金融扶持措施实现全覆盖。完善农业保险制度，扩大农业保险覆盖面，提高保障水平。

推进小农水产权改革。落实水利工程管护责任主体，探索通过市场化方式选取工程管护主体。对于规模化经营土地，探索将工程管护职能赋予新型农业经营主体。完善监管体系，重视“小农水”的公共产品属性，建立多层次的小农水工程产权实施监测制度。水利部门承担监管、协调职责，定期对小农水工程管护情况进行考核。完善农业水价政策，通过直接受益者缴纳部分费用、政府补贴一定成本方式，保障小农水工程维护费用支出。

## **第二节 加快推进经济体制改革**

大力推进供给侧结构性改革。积极推进供给侧改革，统筹考虑

需求侧管理和供给侧改革,在扩大总需求的基础上着力加强供给侧改革,加大重点领域制度创新,增强增长动力。积极扩大有效供给,大力推出去产能、去库存,降低风险,实施去杠杆,降低企业生产成本,优化产品供给结构,提高供给质量和效率。积极发展新消费,从信息消费、绿色消费、品质消费等重点领域,培养新业态,推进传统消费升级。

推进商事制度改革。落实“先照后证”改革,全面实施营业执照、组织机构代码和税务登记证“三证合一”登记制度,完善事中事后监管。推进电子营业执照和全程电子化登记工作。实行注册资本认缴登记制。深入开展推进个体工商户转型升级为企业,大力发展非公有制经济。

推进财税体制改革。进一步完善乡镇财政管理体制,理顺市乡财政分配关系,缩小乡镇基本公共服务差距,促进乡镇经济社会协调发展。全面深化国库集中支付制度改革,提高政府公务支出透明度。深化部门预算改革,强化部门预算约束,深化财政绩效管理。加强规范政府性债务管理,防范财政风险,确保稳健运行。注重整合专项预算科目。注重保障民生,调整财政支持重点和方向。

转变政府职能。健全依法科学民主的行政决策机制,规范政府行政行为,通过政务公开、信息公开引入监督机制。加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系,打造数字化管理平台,提升社会保障信息化水平。深化政府购买服务,逐步建立健全政府购买服务预算管理、政府采购工作流程、监督管理、绩效考评等管理制度。

深化行政审批制度改革。规范行政审批行为，清理、规范和公布部门权力清单，持续推进简政放权，推进并联审批和全程代办，落实“两集中两到位”，规范行政事业性收费，推进网上审批。加快政务中心平台建设，提升政务服务效率和水平。

### **第三节 加快推进社会领域改革**

深化教育综合改革。改善办学条件，优化中小学校布局。推进教育集团化发展、“市管校用”教育人事制度改革。加强教育开放合作，鼓励中小学开展国际交流与合作。深化成德教育合作，引进成都优质教育资源，推进成德教育同城化，力争在基础教育、教师队伍建设、教育信息化水平等方面取得重大进展。

统筹推进公共服务。打破城乡二元经济结构，加快构建城乡一体的基本公共服务体系，推动公共资源均衡配置。鼓励社会机构参与提供公共服务。加强基层社会保障平台建设，实现劳动就业和社会保障公共就业服务均等化。

深化医疗卫生体制改革。健全全民医保体系，完善大病保险和医疗救助制度，建立异地就医同步结算机制。完善基本药物制度，稳妥推进公立医院改革，完善中医药事业发展政策和机制。巩固新型农村合作医疗，逐步整合新型农村合作医疗与城镇居民基本医疗、城镇职工基本医疗。完善分级诊疗模式，加快全科医生建设，探索医生多点执业试点，实施社会办医促进工程。到2020年，实现人人享有基本医疗卫生服务的既定目标。

## 第五篇 绿色发展篇

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，以优化国土空间开发格局、转变经济发展方式为重点，推进生态文化、生态经济、生态安全、生态人居、生态制度五大体系建设，积极创建国家级生态市，把我市建设成为环境根基稳固的“天府水木田园生态城市”。

### 第十三章 强化生态保护和建设

#### 第一节 明确区域生态空间布局

构建“以河流廊道、鸭子河湿地保护区以及生态公园为主体，廊、区、园结合”的生态安全空间。

**河流廊道。**分为一级廊道、二级廊道和三级廊道三个级别，并设定适当蓝线控制范围，范围内严格控制建设和人为活动。一级廊道包括湔江、青白江、石亭江和绵远河，是重点保育地区。二级廊道包括马牧河、坪桥河、蒋家河和白鱼河。三级廊道是除一、二级廊道外其他河面平均宽度在 30 米以下的河堰水系。

**湿地保护区。**鸭子河湿地范围扩大为西市界至东市界。除修建必要的防洪设施外，保护区内严格控制其他人类建设、生产活动，充分保障湿地发挥生态涵养和泄洪作用。

**生态公园。**结合水系上下游生态修复区域建设湿地公园，结合林木资源丰富区域建设森林公园，结合农业资源和农业旅游建设农业公园，发挥生态公园在保持水土、涵养水源、调节雨洪和保护生

态多样性中的突出作用，增强生态的稳定性。

## **第二节 加强重点生态工程建设**

坚持保护优先、自然恢复为主，强化林水湖生态保护和修复，形成以沿山丘陵为支撑，以石亭江、白鱼河为重点，以其他生态功能区为补充的生态安全战略格局，全面提升森林、河湖等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

**开展国土绿化行动。**加强林业重点工程建设，巩固退耕还林成果，加快重点防护林体系建设，实现宜绿尽绿。创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林，增加森林覆盖率和蓄积量。

**推进水生态保护行动。**加强水土保持，因地制宜进行流域综合治理，开展退耕还湿、退养还滩，强化水源涵养区生态保护。实施地下水保护和超采漏斗区综合治理，逐步实现地下水采补平衡。强化农村饮用水水源地保护，划定乡镇集中式饮用水水源保护区。

## **第十四章 加强环境保护和综合治理**

### **第一节 推进节能降耗和碳减排**

**积极推进节能减排。**建立健全能源消费总量和强度“双控”机制，淘汰落后过剩产能，限制发展高耗能行业，大力发展节能装备制造等资源节约和环境友好型产业。优化调整能源消费结构，提升清洁能源占比，建立高效、清洁、低碳型能源工业体系和节约型能源体系。完善节能技术服务体系，加快节能技术改造，加强节能监督，促进企业节能降耗和产业转型升级。探索排污权交易和总量指标有偿使用机制，完善总量控制制度，实施企事业单位污染物排

放总量控制和综合性排污许可。

**大力发展循环经济。**实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，提高全社会资源产出率。积极推广农业废弃物循环利用，加快实施规模畜禽场沼气治理，大力推广高效科学生态循环模式，提高资源综合利用率。实施“以奖促治”“以奖代补”政策措施，大力推广秸秆综合利用，减少秸秆焚烧污染。到2020年，全市秸秆综合利用率、畜禽粪便综合处理利用率分别提高到100%和99%。

**倡导绿色消费。**倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。推广使用高效节能产品，鼓励发展绿色建筑。实施全民节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，开展能效、水效领跑者引领行动。

## **第二节 加强水污染防治**

深入推进沱江流域“德阳成都控制单元”污染综合整治，加强地下水、黑臭水体污染防治，到2020年主要河流出境北河断面水质达标率达到85%以上，清江桥断面水质达标率达到60%以上。

**加强城乡生活污水处理。**扩容城市污水处理厂，加快建设农村污水处理设施，提标改造现有污水处理厂，确保乡镇污水处理厂覆盖率达100%，实现排放稳定达标。推进雨污分流改造和污泥无害化处理。推行农村生活污染源排放控制，从源头治理污染。

**加强工业污染防治。**加强项目管理，严格控制新污染源，加

快治理老污染源。专项整治造纸、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、农药等涉水重点行业，提高行业污染治理技术水平，降低污染物产生和排放强度。加强污染物排放的全过程控制和管理，并逐步建立取水量总量和污染物排放总量双总量控制。

**加强农村面源污染防治。**推进规模养殖适度集中，严控畜禽养殖新增量。推广节水、节肥、节药型农业技术，实施化肥、农药使用量零增长行动。推广测土配方施肥技术和水肥一体化技术，推广增施有机肥，科学合理使用高效、低毒、低残留农药，推广使用物理和生物防治等绿色防控技术。推广农村垃圾“户分类、村收集、镇转运、市县统一处理”模式，切实防治垃圾乱堆乱放污染环境。

### 第三节 强化大气环境质量控制

**强化工业污染防治。**重点加大非电力行业以及燃煤锅炉的 SO<sub>2</sub> 减排力度，转变减排方式，推进工程减排、结构减排和管理减排齐头并进。加快升级改造燃煤锅炉，淘汰一批 20 蒸吨以下的燃煤小锅炉，对 20 蒸吨以上燃煤锅炉安装脱硫、脱硝设施。推进挥发性有机污染物综合整治，加强石化、包装印刷、工业涂装等行业 VOCs 控制治理。

**深化颗粒物污染防治。**加强建筑工地、市政施工、房屋拆迁、渣土运输等重点领域扬尘治理，切实改善我市环境空气质量。到 2020 年，城区 PM<sub>10</sub> 和 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度较 2015 年下降 12%。

**加强城乡环境管控。**促进加油站油气回收。推进餐饮油烟综合治理。开展机动车环保标志管理工作，全面启动机动车减排，加快淘汰“黄标车”。推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，

鼓励自行车等绿色出行。

#### **第四节 加强土壤和固体废物污染防治**

实施土壤环境安全教育行动计划，提高土壤保护意识。开展耕地、集中式饮用水水源地和重点污染企业周边等区域土壤环境质量监测。实施耕地质量保护与提升行动，强化农田生态保护功能，加大退化、污染、损毁土壤改良和修复力度。加强固体废物环境管理，督促企业科学有效处置固体废物，加强重金属污染防控。

#### **第五节 健全环境监管和风险防控机制**

**对重点污染源加强防控。**实施工业污染全防全控，严格环境准入和淘汰制度，推动工业项目向园区集中，鼓励企业采用清洁高效的新技术新工艺，强制实行清洁生产审核，完善重点污染源监控，削减污染物产生量。加强辐射安全监管，加大放射源使用和废源的监管和执法，提升放射性设施安全监管技术水平。加强危险品管控，严格落实危险品及废物许可证管理、申报登记、转移联单等制度，加大危险品经营活动的监督管理力度。

**在控制总量中加强防控。**逐步建立 IC 卡刷卡排污、总量预算管理、初始排污权获取和有偿使用及交易、排污指标储备等制度。实现区域污染物新增量指标与实际减排力度挂钩、联动。实施企事业单位污染物排放总量控制和综合性排污许可。按照区域、流域总量控制要求，统筹确定各企事业单位的总量控制指标。全面完成排污许可证核发，建立排污许可动态管理系统，强化以许可证后监管为核心的污染源监管，杜绝无证排污。

**在强化监管中加强防控。**完善企事业单位环境风险排查、评

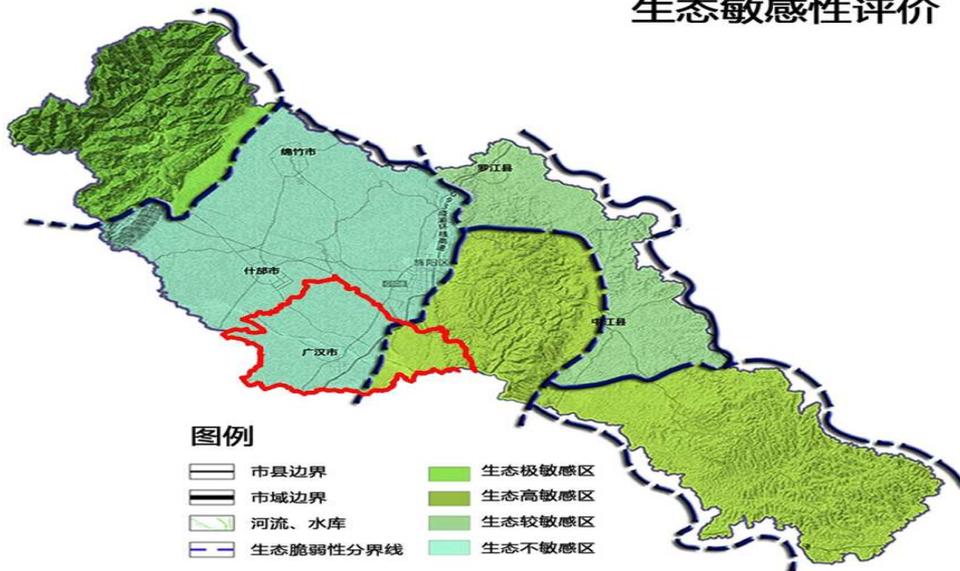
估、预警、应急及责任追究等配套制度。坚持“防”与“控”并重，推进环境风险防控由事后应急管理向全过程管控转变，加快建成多元高效、点线面结合的全过程环境风险防控网络。实施领域、行业环境风险的分类、分级管理，加强重点区域领域风险综合管控，针对关键环境风险问题开展综合管控示范。提升环境监察能力，提高执法装备水平，建设“数字环保”工程，建成全市环境管理信息系统。

## **第十五章 建立健全生态文明制度体系**

### **第一节 划定资源环境生态红线**

合理设定资源消耗上线，加强能源、水、土地等战略性资源管控，强化能源消耗强度控制，做好能源消费总量管理。划定永久基本农田，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，落实耕地占补平衡。严守环境质量底线，相应确定污染物排放总量限值和环境风险防控措施。强化生态红线保护机制，以主体功能区规划为基础，以保育自然生态安全、维护人居环境健康、保障农产品产地环境安全等为目标，将水、大气、土壤和生态环境系统敏感区、重要区、脆弱区等影响生态安全的重要区域划入生态保护红线，对红线区域实施严格保护，严防布局性污染和格局性破坏。

## 生态敏感性评价



图二 德阳市生态敏感性评价图

### 第二节 深化生态环境保护机制

**健全自然资源资产产权、用途管制等制度。**对水流、丘陵、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，明确各类国土空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源按质量分级、梯级利用。坚持并完善最严格的耕地保护和节约用地制度，强化土地利用总体规划 and 年度计划管控，加强土地用途转用许可管理。

**完善环境经济政策。**建立绿色保险制度，将高风险行业纳入绿色保险体系。建立绿色信贷制度，严格信贷环保要求。开展面源消解及点源消解的抵扣交易试点。深化环境资源价格改革，适当稳妥提高企业排污费征收标准，完善反应市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的环境资源价格机制。

**健全责任考核制度。**完善政府统筹主导、多部门协调联动的“大环保”综合管理机制。建立健全生态建设和污染减排绩效评价机制，将发展过程中的环境损益纳入经济社会发展综合评价体系。认真落实领导负责制、任期目标责任制和责任追究制。

**健全公共参与机制。**完善和落实环境质量公报、污染物减排结果发布和企业环境行为公告等制度，切实保障公众知情权、参与权和监督权。通过实行环保听证、社会公示、环境信访和举报等，鼓励社会各界依法有序监督生态环保工作，推动环境公益诉讼。广泛团结社会各界力量，发挥环境 NGO 的积极作用，积极引导环保民间组织健康发展。

## **第十六章 加强安全生产和防灾减灾能力建设**

### **第一节 强化安全生产**

**加强安全生产基础建设。**全面推进规上企业、高危行业企业安全生产标准化建设和职业卫生规范化建设工作，提升企业本质化安全水平。加快推进我市境内公路安保工程，确保道路安全畅通。加强安全生产宣传教育培训及阵地建设。

**推进安全生产隐患排查治理系统建设。**加快建设安全生产动态监控、隐患排查治理和应急救援指挥三大系统。在全市所有非煤矿山、烟花爆竹和危险化学品生产储存企业，以及西外油罐区全面建设视频或在线监控系统。

**建立健全企业安全生产诚信体系。**提升企业安全生产诚信大数据支撑能力，建立企业安全生产诚信激励和失信惩戒机制。

**加强消防能力建设。**完善消防基础设施。依法编制城乡消防规划，把公共消防安全、消防水源、取水设施、消防车道纳入城市、乡镇总体规划，严格执行城市消防站建设标准，科学布局消防队站。厘清消防安全责任机制。建立火灾隐患分析研判、隐患督改、信息采集制度，全面实施属地常态化监管，完善消防安全工作责任机制。

**提升消防应急处置能力。**健全以消防为攻坚力量，医疗卫生、矿山安全等为补充力量，志愿队伍为辅助力量的应急救援队伍体系，强化应急物资保障，提升消防应急保障和处置能力。

## **第二节 完善综合防灾减灾体系**

**加强综合预警能力建设。**建立健全自然灾害监测预警体系。建立完善防汛抗洪气象信息预报、雨（水）情信息预警、地质灾害信息收集上报及应急处置工作程序，完善灾害预警工作体系。加强自然灾害信息员队伍建设。建立网上信息平台，提高科学判断灾情能力。城乡建设工程，达到抗震设防要求。加强自然灾害监测预警设备设施建设，装备气象预警、水文预警、地震监测设备，提高灾害及时预警能力。

**提高应急保障能力。**完善灾备和减灾救灾工作体系，充分整合全市信息资源，组建应急联动中心，提高应急处置能力。加强灾害应急体系建设，抓好灾害应急响应、灾害信息管理、救灾款物保障、社会动员、救灾综合协调等机制的完善与建设。科学布局城市自然灾害应急避难场所，完善标牌标识、饮水、医疗、食品供应等必要设施。强化应急联动中心专业队伍建设、装备建设，提升应急

反应能力。强化公众减灾意识,深入开展城乡“综合减灾示范社区”创建活动。充分发挥综合减灾救灾应急指挥体系省、市、县(市、区)、乡(镇)互联互通作用。

### 专栏 绿色发展重点项目

1. 广汉市黑臭小河流综合整治项目:综合整治市域范围内污染严重、问题突出的 22 条黑臭小河流。
2. 大气污染防治项目:开展钢铁、水泥等重点企业和大型燃煤锅炉污染整治,完成城区范围内白象白水泥、士达炭素等重污染企业搬迁,淘汰益海粮油、飞鸿饲料等企业燃煤锅炉,推进挥发性有机污染物治理工作。
3. 广汉市乡镇污水处理厂(站)及污水管网项目:新建或扩建乡镇污水处理厂(站) 13 座,总设计处理能力达 1.866 万吨/日,配套管网建设达 216.5 公里。
4. 广汉市三星堆城市污水处理厂:扩建为 10 万立方米/天,同时由一级 B 标提升到一级 A 标。
5. 德阳高新区园区污水循环再利用项目:污水处理厂二次回用水供水厂,园区 40 平方公里区域二次回用水供水管网。
6. 广汉市生活垃圾分类收集运输处置系统:新建移动收集站 24 座,分拣中心 1 座,分类运输车 50 辆,分类环保站 100 座,垃圾收集房 2400 个,分类数字化管理系统 1 套,餐厨垃圾收运处置系统。
7. 广汉市农业面源污染综合防治项目:建成 3 个现代农业(精品)园区,10 个生态农业示范园,完成 2 万亩粮食生产功能区标准化建设工程和 8 万亩标准农田地力提升工程,新增 1 万亩无公害农产品产地,推广测土配方施肥技术全覆盖,绿色防控 10 万亩。
8. 广汉市畜禽养殖污染综合治理项目:关闭畜禽养殖场 409 家,治理畜禽养殖场 208 家。
9. 广汉市农产品产地土壤重金属污染综合治理工程:通过控制污染源,

土壤调酸、施用土壤调理剂等土壤改良措施，生物降解或植物吸收，增施有机肥，种植业结构调整，品种选定等，实施面积 30 万亩。

10.广汉市农作物秸秆综合利用产业发展项目：农作物秸秆捡拾及转运配套机械，秸秆收储加工大棚、设备，生物质燃料锅炉等。

11.坪桥河综合整治工程（高铁站至鸭子河段）：长 5.4 公里。

12.广汉市土地污染治理项目：耕地重金属污染修复治理。

13.广汉市三江湿地保护、生态恢复建设项目：市级以上湿地保护区 5 处，开展湿地保护和恢复示范工程，湿地监测站 6 处、湿地宣传教育培训中心 1 处，构成全市湿地保护宣传教育基地。湿地研究中心。

14.丘陵地区水土保持和生态系统恢复工程：广汉市境内丘陵地区垃圾填埋场附近土地治理 5000 亩。退化林地生态系统恢复 5000 亩；河流、水库及沟渠生态系统修复 1000 亩。建设森林公园 1 个。

15.德阳高新区西区青白江流域两岸生态环境保护工程：新建 10 公里道路、管网及护坡等、生态景观绿化面积 35 万平米。

16.广汉市污泥无害化处理及资源化利用技术项目：新建 100t/d 污泥处置中心，占地约 30 亩，服务广汉市污水处理厂产生的污泥。

17.地震台网建设：地震监测台网建设。

18.小汉镇消防站和高新区消防站（兼挂向阳镇消防站）建设项目。

## 第六篇 共享发展篇

努力增加公共服务供给、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、保障食品药品安全、建立更加公平更可持续的社会保障制度、促进人口均衡发展，率先实现教育、文化、就业、社保、卫生、居住等公共服务均等协调发展，让人民群众更加充分地共享改革发展成果。

### 第十七章 完善就业及分配机制

#### 第一节 健全就业创业体制机制

促进城乡劳动者充分就业，深入推进居家灵活就业，加强对新就业形态的支持。统筹做好青年大学生、返乡农民工和农民企业家、城乡就业困难人员和退役军人等重点群体的就业创业工作，增强失业保险制度预防失业、促进就业功能。到 2020 年，建立起部门联动、社会参与、服务多样的创业带动就业工作模式，形成创业政策、创业孵化、创业服务三位一体的工作新格局。

#### 第二节 强化职业技能培训

加强公共就业培训服务载体和能力建设，开展就业技能培训、岗位技能提升培训、高技能人才技能培训，全面提升城乡劳动者的职业技能水平，加快构建劳动者终身职业培训体系。实施新生代农民工职业技能提升计划，大力开展新兴产业从业人员职业培训，推进工学结合、校企合作的技术工人培养模式。到 2020 年，健全完善面向全体劳动者的职业培训制度，企业中高技能人才队伍不断扩

大。

### **第三节 建立统筹城乡公共就业创业服务体系**

建立标准化、规范化、信息化人力资源市场，促进人力资源在经济建设中合理流动、科学配置。抓好乡（镇）、社区、行政村公共就业创业平台建设，加强对基层平台各项投入，建立农村劳动力、返乡、培训情况的动态管理机制，完善就业失业登记制度和就业失业监测统计制度，建成市、乡（镇）、村（社区）三级联网运行的就业服务管理信息系统。深化劳动人事和户籍管理制度改革，及时调整就业有关的政策措施，重点推动农村劳动者平等享受城镇各项改革就业服务。到2020年，基本建立起覆盖城乡、区域均衡、全民共享的公共服务体系。

### **第四节 加强劳动者权益保障**

健全劳动保障监察和争议处理机制，构建和谐劳动关系，维护劳动者和企业合法权益，实现劳动用工更加规范，劳动关系矛盾得到有效预防和化解。建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系，建成劳动保障监察信息平台，实现用人单位动态管理，劳动保障监察执法体系更加完善，劳动者权益得到有效维护。

### **第五节 构建合理收入分配机制**

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬和劳动生产率同步。进一步完善工资收入分配体系，不断规范收入分配秩序。调整收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度。建立职工工资分配协商机制、正常调整机制和支付保障机制，提高技术工人待遇，完善最低工资增长机制，不断提高最低工资标准。健全机关事

业单位工资正常增长机制。

## 第十八章 完善社会保障

### 第一节 完善社会保障制度

**健全社会保障体系。**坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系。实施全民参保计划，人人享有基本社会保障，各类社会保险待遇水平稳步提高，城乡一体化保障制度更加完善。健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度，健全社会保险城乡衔接和区域转接机制。

**增强社会保障能力。**提升企业职工基本养老保险、基本医疗、失业、工伤、生育保险运行水平，坚持基本保障与补充保障相结合，健全城乡居民基本医疗保险筹资机制和财政补助增长机制，探索建立城乡居民大病特殊药品保障机制，扩大企业年金制度覆盖面，鼓励发展商业养老、健康保险，多层次提高社会保障待遇水平。

**加强保障性住房实施力度。**适当降低新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员申请保障性住房的准入条件。加大棚户区、危旧房、城中村改造拆迁力度，推进由实物保障为主向货币补贴为主转变，引导保障对象通过市场途径解决住房困难。

#### 专栏 保障性住房项目

广汉市搬迁安置房建设项目：保和苑五期等安置房建设项目，沱水路片区棚户区改造项目。

### 第二节 加强社会救助建设

全面实施临时救助制度，继续提高城乡低保水平，提升优抚对象抚恤和生活补助标准。建立完善以城乡低保和农村五保供养为基础，生活、教育、医疗、住房、就业等各类救助为支撑的社会救助体系，逐步提高社会救助标准。健全最低生活保障标准合理增长、重特大疾病医疗救助、低收入群体价格补贴联动等机制，实现对困难群众救助由保障温饱型向综合改善型转变，促进社会保障制度更加公平可持续。

### **第三节 积极发展社会福利事业**

健全福利保障制度和服务体系，统筹推进扶老、爱幼、助残等福利事业发展。推进儿童福利机构建设。加强各类老年服务机构的管理工作。扶持社会福利企业，积极推动残疾人就业。

### **第四节 鼓励发展慈善事业**

提升全社会的慈善意识，广泛动员社会力量开展社会救济和设计互助、志愿服务活动。落实鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策，发展慈善专项基金，形成公开透明、专业化运作、群众普遍参与的现代慈善事业发展局面。

## **第十九章 完善公共教育服务体系**

### **第一节 提升基础教育质量**

发展学前教育。构建学前教育公共服务体系，优化普惠性学前教育资源，完善公办、民办并举的学前教育发展机制，制定公益性民办幼儿园扶持政策。以乡镇公办中心园建设、城市新区幼儿园建设为重点，提高幼儿入园率。

**均衡义务教育。**实施义务教育学校标准化建设，改善办学条件。构建城乡学校之间、城区学校之间“资源共享、责任共担、协同创新、一体化发展”的教育整体推进机制，创建一批校际协同推进实验校，逐步形成教育发展共同体。

**普及高中教育。**促进普通高中特色发展，实施广中迁建，积极探索培育学生社会责任感、创新精神和实践能力的新机制。率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学费，优先实施国家助学金项目，全面提升高中教育办学水平。

**提升特殊教育。**完善特殊教育学校服务社会功能，拓展教育项目，规范随班就读。大力发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育，积极发展残疾儿童学前教育。做好做实学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。

## 第二节 加强职业教育 支持高等教育

**加强职业教育。**充分发挥德阳国家高等职业教育综合改革试验区的政策优势，推进产教深度融合，深化人才培养模式和教学方式改革，重点培养优秀产业工人。继续分类推进中等职业教育免除学费，优先实施国家助学金资助。完善区域职业教育结构，推进高校与地方融合，提高职业教育服务经济社会能力，满足产业发展和就业需求。完善覆盖城乡的区域职教网络，利用中、高职学校主动服务广汉航空产业园建设、农民工培训，利用农村成人文化技术学校对农民开展农村实用技术培训，提高职业教育服务经济社会能力。

**支持高等教育。**支持中国民航飞行学院、四川师范大学广汉科教园区、四川航天职业技术学院、法官学院建设发展，促进地方

经济发展与优势教育资源强强联合，加强多类型、多层次、多规格专业人才培养，满足地方经济社会发展和产业转型升级的人才需求。

**推进继续教育。**加强人力资源能力建设，大力发展非学历继续教育，稳步发展学历继续教育，完善市、乡镇、社区（村）三级教育网络，加快各类学习型组织建设，建设学习型社会。到2020年，基本形成多层次、多形式、多门类的灵活开放的终身教育体系。

### **第三节 促进教育公平发展**

坚持教育的公益性和普惠性，均衡配置教师、设施设备、图书、校舍等各项资源。加强特殊教育、学前教育、继续教育投入。鼓励社会资本进入，促进民办教育健康发展。完善困难群体教育资助体系，充分保障进城务工人员子女、留守学生、残疾儿童平等接受义务教育的权利。

加强校园网、教育资源库和远程教育平台建设，实现“宽带网络校校通”“优质资源班班通”“网络学习空间人人通”，建成覆盖全市的信息化公共服务体系。加强标准化建设，着力探索数字化校园建设，缩小城乡数字化差距。加强教师信息化应用能力培训，推进信息技术与学科教育融合。

### **第四节 加强教师队伍建设**

以全面提高教师队伍素质为目标，以优化教师队伍结构为重点，切实加强师德和学校干部队伍建设，深化教育人事制度改革，改进和完善教师年度考核考评办法。实施教师队伍能力提升工程，着力教师学历提升、业务培训和高层次引进。强化心理健康教育的

全员培训，加强职业学校“双师型”教师培养培训。

### 专栏 教育重大项目

- 1.广汉中学迁建项目：占地 300 余亩，新建校舍 20 万平方米，运动场 6 万平方米，附属工程及设施设备购置。
- 2.广汉市城东小学、北区学校、保税区学校等新建工程：新建学校（幼儿园）12 所，新建校舍、运动场及附属工程、设施设备购置。
- 3.农村学校运动场改造及设施设备购置：改造农村学校运动场 22 所，共计 11.17 万平方米。建设含校园足球训练场在内的功能基本完善的学校运动场，以推动校园足球和艺体教育区域试点工作。
- 4.广汉市青少年科技馆：建设青少年科技馆，共计 6 千平方米，及设施设备购置。
- 5.广汉市职业中专学校建设项目：新建实训大楼 1 万平方米，文化活动中心 1 万平方米，体育馆 2 万平方米，新建信息化建设工程及设施设备。
- 6.广汉市学校功能室建设及设备购置等建设项目：功能室建设 2.6 万平方米及相关设施设备购置。
- 7.整合优化规划布局，迁建研培中心、电大站、电教馆、后勤服务中心等单位，及附属设施设备购置，占地 30 亩。
- 8.标准化考点听力系统建设，广汉中学、金雁中学、雒城四小校园网络广播及高考听力保障系统。
9. 航天学院新建教学楼及其附属工程。
- 10.法官学院新建项目。

## 第二十章 健全医疗卫生体系

## 第一节 完善医疗卫生服务体系

**加强医疗卫生服务体系建设。**加强市级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)和村卫生站基础医疗设施建设,构建功能完善、布局合理的三级医疗卫生服务体系,进一步改善广汉医疗卫生事业基础设施条件。

**加快健全基本医疗卫生制度。**健全全民医保体系,完善大病保险和医疗救助制度,建立异地就医同步结算机制。加强卫生应急体系建设,创建卫生应急能力示范市。

## 第二节 提升医疗卫生服务能力

**加强服务能力建设。**继续实施“全程健康管理工程”,健全专业公共卫生机构与基层医疗卫生机构分工协作机制。鼓励医生到基层多点执业,加强区域公共卫生服务资源整合。提高人均基本公共卫生服务经费补助标准,增大社区及乡村基本公共卫生服务投入,方便城乡居民就地就近看病就医。

**推进健康广汉建设。**把健康广汉建设作为一项系统工程,科学谋划,全社会参与。从医疗服务,医养结合,疾病预防,公共健康健身设施配置,健康生活方式倡导等方面下功夫,提升全民健康素养。

**强化妇幼卫生保健工作。**加强基层妇幼保健和计划生育服务能力建设,规范实施孕前优生健康检查和婚前医学检查项目。全面实施农村孕产妇住院分娩补助、预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播等妇幼重大公共卫生项目,持续降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率,着力消除重大疾病对妇女儿童健康的威胁。

**做好卫生应急工作。**加强卫生应急体系和卫生应急救援队伍救援能力建设和装备建设,充分利用民用航空资源,探索建立空中医疗应急救援体系模式,提高对各类突发事件的应急响应和处置能力。

### **第三节 完善疾病应急防控机制**

推进疾控机构标准化建设,提升疾控监测检测、应急防疫能力。做好艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病防控工作。加强预防接种信息化建设,全面完成国家免疫规划接种任务。加强碘缺乏病、疟疾等地方病监测工作。扩大饮用水监测覆盖面。完成慢性病管理防治和科技惠民项目,不断提升慢性病防控机制。

### **第四节 加强人才学科建设**

抓好高层次卫生人才队伍建设。创新引进培养人才的方式,设立卫生人才工作专项资金,吸引高层次人才服务广汉卫生。打造人才梯队建设,抓好中青年学术技术骨干队伍建设,培养一批中青年专家。深化乡镇卫生院人事制度改革,加强岗位设置与管理,稳定基层卫生人才队伍,通过开展农村订单定向医学生免费培养计划、“三支一扶”等项目,为基层医疗卫生机构培养一批适宜人才、吸引一批优秀人才、留住一批合格人才。

#### **专栏 医疗卫生重大项目**

- 1.广汉市人民医院、北外乡中心卫生院整体迁建项目。
- 2.圣心妇女儿童医院建设项目。
- 3.广汉市妇幼保健院门诊综合大楼、中医医院、二医院及社区卫生服务中心、骨科医院改扩建项目。
- 4.广汉市乡镇卫生院、卫生站建设项目:新建连山镇中心卫生院,改造

全市 190 余所村卫生站。

5.城西综合医院、养老、康复医养结合医院、精神病院建设项目。

6.高新区综合医院、社区卫生服务中心建设项目。

## **第二十一章 促进人口均衡发展**

### **第一节 调整完善人口政策**

坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，促进人口长期均衡发展。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。建立健全人口综合调控机制，科学制定区域人口发展战略，努力提高人口素质，优化人口结构，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。推进计划生育服务管理改革，加快人口和健康数据库建设。注重家庭发展，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。

### **第二节 积极应对老龄化**

完善养老服务体系建设，全面放开养老服务市场，以发展适度普惠型养老服务为目标，逐步构建以居家养老为基础，以社区养老为依托，以机构养老为支撑、医养结合的养老服务体系格局。建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，为居家老年人提供连续性的健康管理服务。鼓励社会力量兴办医养结合机构。到 2020 年，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。

### **第三节 发展妇女儿童事业**

在全社会营造尊重妇女、保护儿童的良好氛围。加强部门间和

地区间的交流合作，联合打击侵害妇女儿童权益的违法行为。进一步健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，完善议事制度、报告制度、监测评估制度等妇女儿童工作制度。加强基层妇幼卫生、专业学前教育、社会工作等人才培养。建立健全农村留守儿童和妇女关爱服务体系。不断扩展儿童福利事业，保障妇女和未成年人权益。

#### **第四节 发展残疾人事业**

加强残疾人基本民生保障，切实保障残疾人基本生活，以残疾人康复、托养等服务为重点，解决好特殊需求和困难，促进残疾人及其家庭就业增收。深入实施好残疾人“智慧量服”，为“开放量服”打下坚实基础，提高对残疾人服务的精准度。大力发展残疾人慈善事业，广泛开展志愿助残服务。

##### **专栏 社会管理重点项目**

- 1.广汉市佑安养老服务中心建设项目。
- 2.广汉市社会福利院养护楼建设项目。
- 3.广汉市社会福利儿童供养楼建设项目。
- 4.广汉市新丰镇敬老院建设项目。
- 5.广汉市殡仪馆建设项目。
- 6.广汉市龙泉山公墓建设项目。
- 7.广汉市连山镇公益性墓地建设项目。
- 8.广汉市司法局业务用房、法治建设项目。

## **第二十二章 大力发展文化体育事业**

### **第一节 加强社会主义核心价值体系建设**

深入开展社会主义核心价值观教育,引导全社会树立正确的世界观、人生观和价值观,坚持正确的历史观、民族观、国家观和文化观。着力创新践行社会主义核心价值观活动载体,建设一批培育和践行社会主义核心价值观示范点,形成全社会认知、认同、践行的良好格局。

## 第二节 营造良好社会文化环境

实施文化素质提升工程,深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,形成团结互助、平等友爱、融洽和谐的人际关系和社会环境。广泛开展群众性精神文明创建活动,倡导和培育文明向上的良好社会风气,全面提升城乡社会文明程度。大力开展“三讲三爱两进步”活动,构建市、镇(乡)、村文明创建体系。深入挖掘广汉“改革文化”,发挥改革创新精神,形成良好的改革创新氛围。

## 第三节 加快文化事业发展

加强文化、体育、广电等惠民工程建设。推进城市和乡镇文化广场、村文化活动室,特色文化院坝、图书馆、农民工文化驿站、留守儿童文化之家、阅报栏(屏)等文化设施建设;推动农民体育健身工程、全民健身路径、农民体育中心户、城区15分钟健身圈、青少年足球培训中心、体育赛事馆等体育工程建设,进一步完善乡镇体育健身广场等体育设施建设;加快完成公共应急视听系统建设,大力推进有线数字传输平台及智慧城市建设、地面数字电视覆盖网建设和广播电视数字化高清设施设备建设,加快传统媒体和新媒体的融合发展,扩大主流媒体的传播力和影响力,改善农村公益

电影观影条件，强化广播电视“村村响”“户户通”和“应急广播”维护管理。加快档案事业发展，推进五位一体档案馆建设。

重点打造三星堆文化、民俗文化、文学精品“三个品牌”。深入挖掘三星堆文化内涵，做强三星堆文化品牌；充分挖掘“保保节”等具有地方特色的传统民俗活动文化内涵，丰富活动内容，加强优秀传统民俗文化活动的发掘、保护和传承工作；调动文学艺术创作者积极性，落实奖励政策，鼓励支持多出精品、名品。

加强传统文化保护传承。全面提高我市文物保护管理和展示利用水平，促进文化遗产保护与地方经济社会的和谐发展，实现保护成果全民共享，让文化遗产“活”起来；提升文化遗产学术研究水平，加快推进“三星堆—金沙遗址”古蜀文明遗址申报世界文化遗产；深入挖掘全市非物质文化遗产资源，加强非物质文化遗产传承人保护，建立健全保护传承机制，力争“保保节”列入国家级非物质文化遗产名录。

### 专栏 文化体育广电重大项目

#### 公共文化服务体系建设:

- 1.城市文化广场：拟在老城区和北区各建 1 个。
- 2.乡镇文化广场：拟建 18 个。
- 3.行政村室外文化活动场所建设。
- 4.聚集点和特色院坝：拟在村、组建设 50 个。
- 5.北区图书馆。
6. 乡镇、村（社区）固定电影放映点建设。

#### 公共体育服务体系建设:

- 1.城区 15 分钟健身圈：拟建 60 个健身点。

2.青少年足球培训中心：拟建在文体中心。

3.城北西区体育馆。

4.城北体育中心：三星太极推广培训中心和市内全民健身活动中心。

5.乡镇体育健身广场：拟建 16 个。

6.行政村全民健身路径建设。

#### **广播电视公共服务体系建设:**

1.广汉市有线数字传输平台及智慧城市建设项目：中央、省、市、县高清节目集成，传输 100 套高清节目，机房管道、干线全网覆盖。

2.广播电视台设备数字化高清化建设项目：购置高清数字摄像、编辑制作设备、节目储存管理设备、制播一体化网络和播出设备。

3.广播电视台新媒体建设项目：建立全媒体网站，开设微信、微博、微视频、APP 客户端等新媒体业务。

4.广汉市公共应急信息发布系统建设项目：应急信息搜集、管理及发布平台建设，建立 5 块 LED 大屏和 200 个公共应急信息发布终端，完善“村村响”，逐步实现“社社响”。

5.广汉市地面数字覆盖网建设项目：新建地面数字无线发射系统、天线系统、数字电视播出系统及配套设施，新建 10 个地面数字电视直放站。

**西部文化之窗**：以民族文化、民间文化为特色，包括文化旅游、艺术博览、艺术品交易、创意产业、教育培训、商业服务六大功能。

## 第七篇 产业升级篇

按照稳定基础、提质增效的方针，推进供给侧结构性改革。调优存量，推进传统产业转型升级；做大增量，把新兴产业作为未来发展的重要支撑。推进第一产业做特做精、第二产业做大做强、第三产业做实做优，推动三次产业融合发展，构建产业结构优、质量效益高、竞争能力强的现代产业体系。

### 第二十三章 加快制造业发展

#### 第一节 创新制造业发展思路

推进现代信息技术与传统制造产业融合，发展智能制造、绿色制造和服务型制造业，打造“中国制造2025”广汉版。

**大力发展智能制造。**提升企业智能化水平，使生产装备向“数控一代”“智能一代”逐步演进。发展智能装备和终端消费产品。提升工业软件和系统集成能力，加快企业生产经营全过程的信息化和智能化进程，实现机器联网、工厂联网，降低产品成本和资源消耗，提高企业竞争力。

**实施绿色制造工程。**建立涵盖整个产品研发制造产业链的绿色体系，积极发展绿色设计、绿色材料、绿色工艺、绿色生产、绿色包装、绿色回收等在内的绿色制造，降低企业生产的产品对环境的影响，提高资源利用率。严格执行国家、省、市产业结构调整指导目录，坚决淘汰落后产能及用能设备，加强投资项目审核管理，提高行业准入标准，鼓励发展低消耗、低污染的先进产能。

**发展服务型制造。**引导和支持有条件的企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。鼓励制造企业以增加服务环节投入、再造业务流程等形式培育新的业务形态与商业模式。通过业务流程再造，面向行业提供社会化、专业化服务。

## **第二节 加强油气装备智能化设计和高端定制服务**

统筹市内外产业、创新、人才、资本等资源，加强对产业链前端设计企业的培育和扶持，强化核心零部件、先进基础工艺、关键基础材料等工业基础能力建设，提升质量品牌，打造世界知名的油气装备研发制造服务基地。加快发展油气成套装备研发制造，进一步提高油气装备制造产业的核心竞争力。建设油气装备产业园，拓展和延伸油气装备“钻、控、采、输”产业链，巩固全国最大石油装备制造产业集群的地位。大力发展油气工程服务产业，为行业用户提供装备、工程、信息和技术服务的一体化系统解决方案。

积极培育油气海洋工程和页岩气开发等设备生产能力，大力发展自升式钻井平台、半潜式钻井平台等海洋工程设备，加强页岩气开发装备研发、试验、检测能力建设，重点进行页岩气开采整体解决方案等技术攻关，拓展页岩气增压开采技术工程服务等配套服务领域。

重点扶持川庆科技、派克斯、海华石油、宝石特种车、立府精密等一批成长型企业，针对企业需求和发展重点实施“一企一策”，提供技术、资金、人才等方面的支持。

**专栏 石油装备制造业重点项目**

- 1.天然气驳船研发制造项目：总投资 37.8 亿元。
- 2.高端陆地钻机升级研发制造项目：总投资 30.7 亿元。
- 3.海洋钻井包及钻井船研发制造项目：总投资 23.4 亿元。
- 4.宏华石油装备产业园项目：总投资 12 亿元。
- 5.宝鸡石油机械有限责任公司压裂车生产项目：总投资 3 亿元。
- 6.立府精密机械复合金刚钻头及螺纹杆生产基地项目：总投资 3 亿元。
- 7.华油钻采设备钻井处理设备生产制造项目：总投资 2.1 亿元。
- 8.川油井控装备井口装置设备技术改造项目：总投资 1.5 亿元。
- 9.页岩气抗高温封堵承压钻井泥浆助剂项目：总投资 1.5 亿元。
- 10.圣诺油气页岩气增压开采技术服务工程：总投资 1 亿元。
- 11.精通电气设备风电电机精密导电滑环项目：总投资 1 亿元。

### 第三节 大力发展医药产业

鼓励引进优质生产、管理技术，扩大生产规模，推动医药企业逐步向“规模化、集约化、高端化”发展，配套发展医疗器械、保健食品、化妆品，建成川西地区较有发展实力的医药产业基地，打造德阳医药产业核心区。

鼓励医药企业自主创新，联合省内外高水平的医药科研院所，共建医药产业合作联盟。重点发展抗癌症药物、消化系统类药、中药抗生素等优势产品，提升现代中药产品的附加值。加大化学新药的研发力度，积极发展新药、高端仿制药、新型抗生素及天然原料药。支持引进生物制药方面的科研成果以及产业化项目，重点发展生物酶制剂、植物提取物产品的生物制药。

#### 专栏 医药重点项目

泰华堂制药辐射防护中药产业化及迁建项目：总投资 5.5 亿元。

#### 第四节 稳步发展食品产业

加快技改扩能、产品升级换代，进一步扩大益海粮油、米老头等品牌的影响力。增强食品质量监管力度，健全白酒、食用油等重点食品从原材料进厂到成品出厂的质量安全可追溯体系。推动“互联网+商务”发展，进一步完善产品流通体系。

##### 专栏 食品产业重点项目

米老头集团总部及生产基地建设项目：总投资 8 亿元。

#### 第五节 积极培育新材料新能源产业

抢抓战略性新兴产业发展机遇，培育本地企业，通过招大引强，着力吸引下游新材料深加工及制品企业，不断拓展和完善产业链，实现产业集群化发展，打造西南地区领先、国内知名的新材料新能源产业集聚区。

加大对三星铝业、天成不锈钢、科力特硬质合金等行业龙头企业的扶持力度，助推企业技术中心升级国家级，鼓励企业开展定制化研究，提升产品附加值。重点发展工业铝型材、高端（3D 打印）粉末冶金材料、不锈钢板带等金属新材料，特种石墨等无机非金属材料，高性能树脂、抗高温封堵承压钻井泥浆材料等有机高分子材料，树脂基复合材料等先进复合材料和锂离子电池电解液材料、正极材料等新能源材料。做好锂离子电池基地、六氟磷酸锂电解液产业化、纳米锂电池产业化、高端合金生产线等重大项目建设。

##### 专栏 新材料重点项目

- 1.天成不锈钢 40 万吨/年不锈钢加工项目：总投资 24.8 亿元。
- 2.三星铝业高端铝型材产业园项目：总投资 15 亿元。

- 3.10 亿 Ah 锂离子电池基地一期工程项目：总投资 11.8 亿元。
- 4.黄铭锂能源六氟磷酸锂电解液项目：总投资 5 亿元。
- 5.汉舟（四川）高能镍碳超级电容电池生产基地项目：总投资 5 亿元。
- 6.恒聚天生物科技餐厨垃圾资源化利用和无害化处理：总投资 2.2 亿元。
- 7.四川凌众建设防腐蚀工业园项目：总投资 2 亿元。
- 8.四川有色金源年产 5000T/A 高端（3D 打印）粉末冶金材料产业化项目：总投资 2 亿元。
- 9.新升塑胶新型改性新材料项目。
- 10.鑫铭不锈钢年产冷轧 10 万吨不锈钢加工项目：总投资 1.9 亿元。
- 11.宝麟新材料科技 10000 吨清洁型油田助剂项目：总投资 1 亿元。
- 12.成都牧甫锂动力年产 10000T 纳米级磷酸铁锂项目：总投资 6 亿元。

## 第六节 发展壮大通用航空制造业

抓住与中国电子科技集团、广汽集团等国内大公司以及欧洲、美国合作的契机，推进通航产业基地、航空发动机零部件试制基地、中小飞机起落架及地面保障装备基地等项目落地。加快推进精石模型、航泰航空装备等项目建成投产，提升配套生产能力。

### 专栏 通用航空制造业重点项目

- 1.航泰公司新生产基地：总投资 3 亿元。
- 2.中电科特种飞机系统工程有限公司：总投资 2 亿元。
- 3.广汉天舟活塞式航空发动机燃料生产：总投资 1.37 亿元。
- 4.精石模型农业植保无人直升机项目：总投资 1 亿元。
- 5.天空动力机械零部件加工项目：总投资 1 亿元。
- 6.四川智飞飞行训练器研制基地项目：总投资 2 亿元。

## 第二十四章 积极发展旅游产业

以加快转变旅游经济发展方式为主线，加强政府引导，加大政策资金扶持，着力打造“三星堆”国际旅游品牌，建设一批休闲、度假、康养、生态观光等特色乡村旅游示范区，推动广汉由旅游服务支撑城市向旅游目的地城市转变。到2020年，全市五年累计接待国内外游客达到2200万人次，旅游总收入达到120亿元，分别较“十二五”增长约22%和13%。

### 第一节 构建“一城一区三带”旅游发展格局

**一城。**构建以广汉中心城区为核心，以三星堆景区为支撑，融入“三星堆”文化元素的景城一体化旅游城市建设。加快城市中心—三星堆区域旅游开发，丰富金雁湖、文庙、房湖公园-雒城遗址、龙居寺等景区（点）的文化内涵和旅游项目。

**一区。**即三星堆古蜀文化旅游区。稳步推进三星堆文化产业园建设发展，以遗址公园为基础创新旅游开发模式，构建“旅游+文化+商业+服务”多元化复合型旅游产业体系，形成集考古科研、遗址观光、文化体验等功能于一体的一站式大型古文明主题文化旅游区。

**三带。**即松林—连山—三水生态度假旅游带、高坪—西高—南丰休闲观光带和西外—南兴乡村旅游产业带。整合区域旅游资源，结合新农村和现代农业园基地项目建设，加强一三产业联动，从而实现乡村建设项目基地景区化、设施景观化。

### 第二节 打造特色旅游品牌

加快旅游资源向旅游产品的转化，完善和延伸旅游产业链，大力打造广汉特色旅游品牌。深入挖掘三星堆旅游品牌文化内涵，以

“文化、体验”为主线，不断完善三星堆景区配套服务设施和游览内容，做大、做强“三星堆”国际旅游精品。整合利用我市特有的航空旅游资源，重点打造民航飞行学院-西林风腾“飞行”体验旅游线路，做响、做亮广汉通用航空旅游品牌。加快建设特色乡村旅游新村，提高乡村旅游接待能力和水平，挖掘乡村传统文化、农耕文化、民俗文化价值，打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品，做活、做实广汉特色乡村旅游品牌。

#### 专栏 旅游业重点项目

1. 三星堆文化产业园：项目占地 9000 亩，包括三星堆遗址区、三星堆文化产业园、三星堆文旅配套园三大区域，总投资 150 亿元。
2. 三星堆遗址保护展示工程：总投资 15 亿元。

## 第二十五章 加快现代服务业发展

### 第一节 大力发展生产性服务业

**现代物流。**以北新国际机械城、四川国际医药健康城、天旭城际物流产业园、普洛斯等物流园区项目为依托，大力引进第三方物流企业，在油气装备、新材料、医药等重点领域建设集运输、代理、仓储、加工、贸易、配送为一体的区域性、多功能物流中心，促进物流企业集聚发展。

**专业会展。**依托德阳国际会展中心，积极引进国际知名的展会机构和品牌会展，培育本土会展企业。办好“西部制博会”“药店博览会”“范堡罗四川国际航空航天展”等展会，带动旅游、交通运输、酒店餐饮服务发展。

**金融服务。**推进金融产品创新。培育和引入一批金融企业，积极引进资产管理公司、券商等金融中介机构。打造新型融资平台，引入社会资金参与融资平台建设，为企业提供更好的融资服务。

**电子商务。**推进医药健康、机械、农副产品电商平台建设。加快传统产业在线集聚融合，深化流通领域电商应用。完善电子商务市场体系，加快培育建设一批电子商务龙头企业和示范基地、园区。

**航空职业培训。**依托雄厚的航空科教资源，重点发展飞行驾驶、地勤培训、空管运营、空乘服务、后勤服务、飞行员理论培训、航空制造、航空维修等职业培训，各种飞机模拟技术软件的开发，以及航空文化传播和交流等。

**商务服务。**大力发展总部经济，重点吸引国内外大企业大集团到广汉设立区域性总部。发展以法律、会计、审计、咨询、资产评估等专业服务，推进市场调查、管理咨询、品牌服务、信用评估等咨询服务。

## 第二节 积极培育生活性服务业

**健康养老。**培育和发展健康教育、预防保健、康复医疗、营养保健、健身休闲、养老服务等业态和经营模式，积极发展心理咨询、老年陪护等人文关怀服务业。

**商贸流通。**运用现代服务理念、现代经营模式和现代信息技术，促进传统商贸流通转型升级。提升老旧小区便民服务功能，完善社区商业网点配置。重点发展连锁经营、特许经营等现代流通方式和组织形式。加快建设乡镇商贸服务中心和物流配送中心，积极建设商贸型城镇。建设、改造辐射能力强的大型农产品批发市场，创建

标准化农贸市场。加强农村市场体系培育建设，构建农村社会化综合服务体系。

### 第三节 加快文化产业发展

打造特色文化产业，推动文化产业规模化、集约化、专业化发展。打造三星堆文化产业，有效推进以“三星堆古蜀文化产业园”为代表的重大项目建设，以三星堆文化遗址申遗为契机将三星堆打造成为广汉城市文化名片；繁荣艺术品交易市场，以“西部文化之窗”项目为抓手，发展艺术品创作和交易；加快发展体育产业，打造运动四季松林、三水易家河坝专业垂钓基地、省级足球青少年培训基地等项目，促进体育产业与旅游产业相互融合；提升发展印刷复制业，引导印刷复制企业转型升级，争创四川省印刷复制示范企业；加快发展文化传媒产业，充分运用现代传播手段，促进文化传播和交流，拓展产业链条，做大做强文化传媒文化。到2020年，基本形成具有较强实力和竞争力、富有广汉特色的现代文化、体育产业体系，产业增加值占比达到5%以上。

促进文化消费。加大居民文化消费补贴，吸引广大群众主动消费，提高文化消费在城乡居民日常消费中的比重；开发与文化结合的教育、培训、健身、旅游、休闲等服务性、综合型项目，不断扩大文化消费领域；打造“大文化消费市场平台”，促进文化消费的数字化、网络化，促进文化消费扩大和升级。

发展新型文化业态。推动文化与科技、文化与服务、文化与产业等深度融合，积极发展新兴文化产业，拓展文化产业发展新空间。

**专栏 服务业重点项目**

- 1.德阳国际会展中心二期：总投资 4.5 亿元。
- 2.北新国际农产品冷链展贸中心：总投资 6 亿元。
- 3.四川国际医药健康城：总投资 50 亿元。
- 4.天旭城际物流基地：总投资 5 亿元。
- 5.普洛斯（广汉）仓储设施：总投资 8 亿元。
- 6.广汉市电子商务产业园：总投资 5 亿元。
- 7.中国西部科技金融创新产业园：总投资 16 亿元。
- 8.中岭仓储：总投资 4.7 亿元。
- 9.百伦广场：总投资 3.28 亿元。
10. 龙城梦幻岛：总投资 3 亿元。
- 11.广汉市粮食仓储物流设施建设：总投资 1.93 亿元。
- 12.广汉市连山镇、和兴镇健康养老项目。

## 第二十六章 加快现代农业发展

以转变农业发展方式、推进农业现代化为重点，构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系，大力发展适度规模经营，落实农产品主产区的建设目标，强化粮食生产的首要任务，优化“三带四基地”产业布局，推动现代农业发展提质增效，促进农民持续增收。

### 第一节 提升农业生产条件

以高标准农田建设为抓手，整合涉农项目资金，统一规划、集中力量开展土地平整、农田水利、土壤改良、机耕道路等项目建设。大力扶持农机大户和农机专业合作社，加快推进主要农作物全程机械化，重点推进油菜和蔬菜播栽、收获等关键环节的机械化示范，

建立健全农机服务保障体系,到 2020 年主要农作物农机化综合水平达到 82%。

## **第二节 培育新型主体**

鼓励发展专业合作社、家庭农场、种养大户等多种形式的新型经营主体,积极培养新型职业农民,发展适度规模经营。规范新型经营主体的生产经营行为,建立农民专业合作社、家庭农场注册登记制、财务台账制、用工合同制、质量安全承诺制,从生产到流通开展规范化建设,推进财政支持农民合作社、家庭农场创新试点,引导发展农民合作社联合社。

## **第三节 健全服务体系**

建立以公益性农技推广机构为主体,以乡镇、龙头企业、民营科技推广组织、新型经营主体等为补充的多元化新型农业科技推广服务体系。鼓励社会化组织不断拓宽农业社会化服务领域,不断开拓市场预测、信息传递、农产品开发推介等领域的社会化服务。建立科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人的科技成果快速转化长效机制。鼓励社会力量参与多元化的农技推广服务,建立结构优化、分工明确、功能完善、科学管理的农业科技服务体系。提升农业生产的品种优质化、作业机械化水平。

## **第四节 加强农业“品牌”建设**

实施放心粮油工程,提升粮油品质,加快推进“三品一标”农产品的认证申报工作,扩大农产品无公害认证产品的覆盖面,积极推进整县制无公害农产品认定工作。加大“广汉缠丝兔”“松林桃”地标核心保护区建设力度,不断提升“坎上人家”“正才红

兔”“熊家婆”食品的知名度和影响力。进一步完善农产品质量追溯体系建设，实现“生产有记录、流向可追溯、质量可追溯、安全有保障”的目标。

## 第五节 提升农业信息化水平

借助“互联网+”新经济形态打造智慧农业，促进互联网与现代农业深度融合。加快以农业决策信息数据库、农业市场信息数据库、农业科技教育信息数据库、农业与农村经济综合数据库为重点的农业信息系统建设，实现产品与市场、专家与农户、政府与农民三个层面的有效对接。

### 专栏 农业重点项目

- 1.广汉市高标准农田建设项目：建设高标准农田 15 万亩。田间排灌渠建设 458.4 公里，机耕道建设 84.5 公里，田间生产便道建设 165.5 公里，田型调整 2.5 万亩。
- 2.广汉市粮食生产能力提升工程：土壤有机质提升 10 万亩，测土配方施肥 10 万亩，病虫害统防统治 10 万亩，农业全程机械化生产 10 万亩。
- 3.广汉市成德大道生态农业创新创业走廊建设项目：建设优质粮油生产方式转变创新示范区、优质蔬菜清洁生产创新示范区、生态园林及文化休闲旅游创新创业园区、生态农产品物流营销创新示范园、智慧农业创新创业示范园、生态农业创新创业孵化园。
- 4.广汉市农产品质量安全体系建设：改扩建实验室 500 平方米，新添实验设备 11 台套。改扩建 17 个乡镇种植业检验检测室 1020 平方米，新修 17 个养殖业检验检测室 1700 平方米；健全种养专业合作社自检体系和开展可视化农产品质量追溯监管中心。
- 5.社会化服务体系建设项目：培育 100 家专业合作社等新型主体，从事主要农作物关键环节的社会化服务 375 万亩次。水稻集中育机插秧 20

万亩，病虫害防治 30 万亩、秸秆收集 20 万亩、蔬菜集中育苗 5 万亩、蔬菜预处理 50 万吨、冷藏 100 万吨。

6.广汉市肉牛机械化定点屠宰场建设项目：占地 30 亩，屠宰设备及配套设施和污水处理设施建设。

7.广汉市放心粮油工程：经营网点 60 个，配送中心一处，追溯系统一套，检测系统一套，加工能力建设 10 万吨。

8.广汉市粮食产后服务体系建设：粮食烘干中心 38 个，建筑面积 4 万平方米，烘干设备 100 台（套），新增粮食日烘干能力 3300 吨。

9.广汉市畜禽标准化改扩建项目：新改扩建畜禽标准化养殖场 50 个，改扩建标准化圈舍 6 万平方米，增添生产设备 3000 套，修建沼气 5000 立方米，生产环节标准化，粪污清洁处理、循环利用，产品无公害化。

10.新建钢架大棚 5 万亩、标准果园 2 万亩、标准化畜牧养殖场 50 个、标准化水产养殖场 2500 亩，建设标准化储备仓 12 万吨。

11.新增专业合作社 60 家、家庭农场 40 家、种养大户 120 家、新型职业农民 1700 名，适度规模种植面积达到 50%。

## 第八篇 基础设施篇

坚持统筹规划、适度超前，推进城乡一体化建设，完善城乡基础设施。规划布局全市交通网络，重视与周边地区交通干线的对接。增强能源保障能力，逐步提升清洁能源在能源供给中的比重。以用水安全为重点提升生产生活用水保障水平。着眼于经济社会发展方向，增加信息基础设施建设投入，提升全市生产生活管理的信息化水平。

### 第二十七章 完善城镇基础设施

坚持城乡一体化发展，按照率先融入成德同城化的努力方向，加快旧城改造和城市新区建设，完善场镇和新村的基础配套设施，高标准打造成都大都市区特色卫星城和卫星镇。

#### 第一节 加强城市基础设施建设

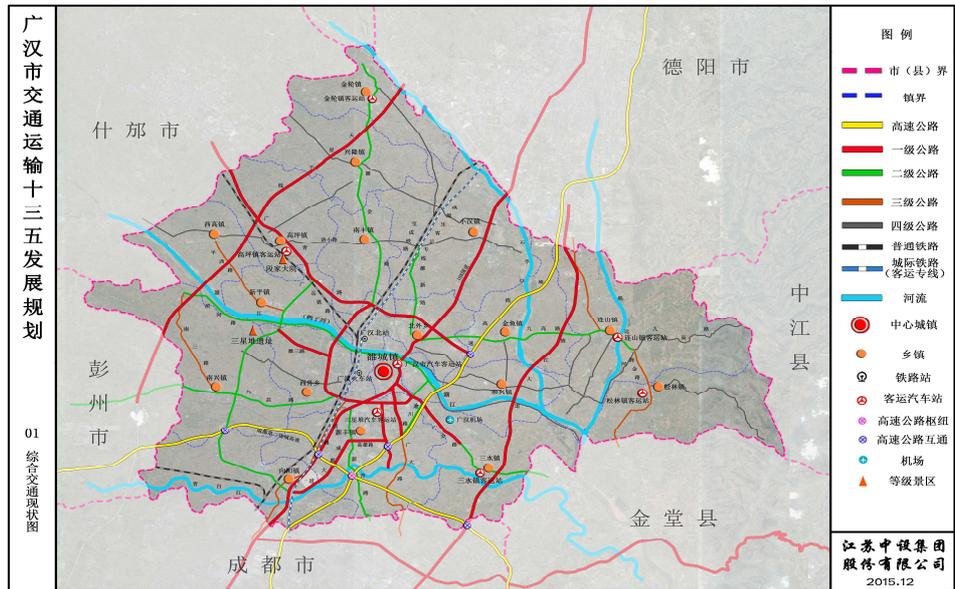
以城市为核心，推进基础设施提档升级。提升城市道路和桥梁的规划、建设水平，加强重要路段和关键节点的改造，打通城市内部微循环，构建畅通、安全的城市交通路网。围绕城市水脉，注重安全化、景观化，加快城区段河流堤防设施建设和生态治理，塑造人水亲和、城水相依的城市特色。推进城市第二水源建设，保障城市供水安全。主动对接成都地下综合管廊建设试点，统筹规划给排水、燃气、电力、通信等地下综合管廊建设。加强城市文体休闲、消防、防洪、排涝、抗震、应急广播、停车场位等公共设施建设，强化公共建筑物和设施的应急避险功能。

## 第二节 完善镇村基础设施建设

以镇村为节点，促进基础设施配套完善。推进城市基础设施向农村延伸，强化新建新村基础设施与场镇建成区对接，形成较为完善、城乡一体的水、电、路、气、广播电视、通讯、防灾减灾等基础设施体系。加快场镇与重要交通干线、镇与镇、镇与村、村与村连接线的规划、建设和改造，推动场镇和新村的污水处理、再生利用设施、污水管网及垃圾收集处理设施建设，加强农村电网改造后续工程建设和管理，加强镇村文化休闲、健身运动场所和设施的建设维护，合理规划布局场镇应急避难场所，着力推动老旧场镇向小型现代城市转变，传统村落向特色新村跨越。

## 第二十八章 完善综合交通体系

按照“成德同城化，打造北部新城，交通先行”的发展思路，主动与成德地区城市对接，配合德阳市完成成都北沿线、德广快速通道建设。十三五时期，基本建成以公路运输为主，铁路、轨道交通顺畅衔接、高效转换、中心辐射、外联内畅、干支结合、布局合理、城乡一体的综合交通运输体系，打造智慧交通，服务经济社会发展。



图三 广汉市主要交通干线图

## 第一节 完善公路交通网

构建高快通道网络。突出南融成都、北接德阳，发挥成德绵通道优势，以高速公路、快速干线为重点，打造南北贯通东西连接的高快通道层，深度融入成都经济圈、成德绵经济带以及“德阳半小时经济圈”。启动成德大道快速化改造，配合成都北延线至德阳中心城区快速通道、德阳二环快速路、德广快速干道建设，形成“三纵两横”的高快通道网络。

构建干线公路网。畅通城市内部交通，按照一级公路标准改造省道 S422 广汉段，实施大件路改线工程，构建中心城区的环线。加快跨行政区域干线公路建设，南北向重点是强化与成都市、德阳

市以及周边的青白江区的联系，东西向重点是强化与什邡、中江、彭州与金堂等的联系，用好“国省道路改善工程”政策，加大干线公路升级改造力度，提升国省干线公路技术等级，进一步优化公路等级结构，形成“一环两纵两横”的干线公路网。

构建集散公路网。立足城乡交通一体化，以县道和乡道为重点，依托城区环线构建放射型集散公路，提高市域内重点集镇、产业园区、交通枢纽、旅游景点、铁路站点的连通度和道路等级。着力推进中心城区至旌江干线连接线、省道 S108 至省道 S211 连接线（金轮至和兴连接道路）工程、沿河中轴线、旅游环线建设。加大三江大桥等重点桥梁及危桥、渡改桥建设力度，形成“两纵一横八射五联”的集散公路网。

构建农村公路网。结合新农村建设，以乡道和村道为重点，实现“四好农村路”目标。依托“农村公路攻坚计划”“农村公路提升改善工程”“农村公路撤乡并村规划”等政策，完善村道联网，提高通达深度、道路状况和抗灾害能力，补充毛细路网通达功能，改扩建农村公路 150 公里，形成安全舒适、便捷畅通的农村公路网络。

## 第二节 完善轨道交通网

顺应交通发展趋势，将轨道交通摆在突出位置，加强成德轨道交通衔接，更好融入成都大都市区。主动对接成都地铁和轻轨网络规划，配合德阳交通部门推进成都地铁和轻轨到德阳市区延伸线方案设计及建设，全力争取成都地铁和轻轨途经广汉延伸到德阳。在宝成铁路、成绵乐客专建设的基础上，配合铁建办完成成兰铁路建

设工作，形成“两纵两横”的轨道交通网络。

### 第三节 完善公共交通网

推进城乡公交一体化。按照成德同城化要求，加快与德阳、新都、青白江、金堂、彭州等地城市公交互联互通。开展农村客运公交化改造，实现村村通客车，农村行政村客运通达覆盖率达到90%以上。进一步优化运力结构，规范城区运输秩序。推进公路客运与多种运输方式无缝衔接、立体换乘，提高公路客运运输效率和服务能力。

推进城乡站点网络化。优化加密以城区客运站为主导、以乡镇客运站为依托，以行政村为节点的三级公交站点网络。完成城际列车客运站、三星堆旅游客运站建设，完成广汉客运站（东门汽车站）搬迁及新站建设。完善农村客运站点网络，合理布局农村公交站点。

推进市民出行绿色化。建设城市步行、自行车“绿道”，加强行人过街设施、自行车停车设施、道路林荫绿化、照明等设施建设，切实转变过度依赖小汽车出行的交通发展模式。

### 第四节 提升交通运输保障水平

打造智慧交通。提高信息化水平建设，提升交通管理效率，逐步建立完善二级汽车客运站网上联网售票、自助售票、公交及客运班次查询、环境地理信息查询等“互联网+”系统建设，推进手机APP购票系统建设，建设城市公交到站适时查询系统。

完善货运网络。推进西货场建设，提高铁路货运能力，依托天旭物流园区、北新冷链物流基地，形成以园区（基地）为枢纽、以重点乡镇和大型工贸企业为节点、以成绵高速、国道108线、城

乡公路为支撑的便捷的区域快速运输网络。

提升服务能力。落实省道管养和县道绿化管护方案，加强公路管护能力建设。落实“管养分离、政企分开”的养护运营机制，将公路日常保洁、边沟清理、绿化养护、大中修工程实行市场化运作。

#### 专栏 “十三五”期间交通建设重点项目

- 1.S422 广汉段改造项目：全长 20.1 公里，按照一、二级公路标准改建。
- 2.广汉市和兴大桥重建工程（溺水桥）：桥梁及引道全长 982 米。
- 3.省道 S108 至省道 S211 连接线（金轮-小汉-和兴）新建工程：全长 15 公里。
- 4.广汉市沿河中轴线改建工程（城区-旌江干线）：全长 19.5 公里。
- 5.广汉市三江大桥新建工程：全长 1200 米。
- 6.广汉市广青公路东延线、南延线新建工程：总长度 8.6 公里。
- 7.广汉市三星堆大桥重建工程：全长 358 米。
- 8.完成农村公路 150 公里。

## 第二十九章 完善信息基础设施

### 第一节 提升改造基础网络

加快信息基础设施升级，形成适度超前的宽带网络发展态势。加快发展宽带网络，优化完善光纤城域网和接入网建设，加大农村地区宽带网络建设投入，推进通信管线、机房和配套设施建设，提升通信网络覆盖范围和服务质量，着力建设“宽带广汉”。推进公众网络由 IPv4 向 IPv6 平滑演进过渡，骨干网全面支持 IPv6。加快中心城区无线局域网热点设施建设，实现免费 WIFI 全覆盖。扩

大第四代移动通信技术（4G）的网络覆盖，提高覆盖质量，适时推进第五代移动通信技术（5G）网络建设和产业化发展。

## **第二节 搭建公共信息平台**

创立大数据平台，通过建立公共数据中心，有效整合横向和纵向数据，提升全市社会管理效率。拓展光纤覆盖范围，提高信息传输速率，积极发展新一代移动通信、下一代互联网、下一代广播电视网（NGB），加大整合力度推进“三网”融合。从信息终端、信息传输等多个方面，将信息基础设施的建设与产业发展相结合，满足互联网、大数据、云计算等技术与传统产业融合需要，着力打造旅游、文化、招商等专业信息平台。

## **第三节 加强信息保障能力**

加快推进信息基础数据库建设，依托应急联动中心建设，整合信息资源，完善数据更新机制，提升信息资源协同共享水平。依托城市政务云、社会云的资源，建立城市数据灾备中心，向有需求的单位和用户提供数据备份空间，实现用户系统数据和灾备中心数据的定期同步，强化信息安全保障。

# **第三十章 完善水利设施**

## **第一节 严格水资源管理**

加强水资源水土保持监测设施、防汛通讯、水利信息化、基础设施的建设，建立和完善用水管理体系。切实加强水资源论证工作，从源头上把好水资源开发利用关。创新管理机制，做好水资源的开

发、节约和保护，落实最严格水资源管理制度，严守“三条红线”。推进节水型社会建设，强化水资源调控能力，为经济社会可持续发展提供用水保障。推进龙泉水库升级改造项目，将龙泉水库作为应急备用水源，推进供水工程提质增效，基本建成覆盖城乡的供水骨干网络，保障城市、农村饮用水安全。

## 第二节 加强河道综合治理

加快沱江流域绵远河、青白江、石亭江、湔江、马牧河等河道综合治理，推进蒋家河、蒙阳河、坪桥河等山洪沟治理，实施万工堰、龙井堰等枢纽工程，完善防洪减灾体系，充分发挥河道的生态功能。推进山洪灾害防治项目建设，完善防汛指挥体系，实现省市县乡及减灾部门资源互联网共享，提升预警能力。

## 第三节 加强农田水利基础设施建设

实施农田水利基本建设项目，围绕“三带四基地”，加大对青白江水系、杨柳分干渠水系的各级渠系整治力度，完善斗农毛渠及提灌、蓄水设施，提高供水能力、输水效率和农业灌溉用水保证率，着力打造农田水利综合示范区。

### 专栏 “十三五”期间水利重点项目

- 1.防洪减灾工程：沱江干流绵远河广汉松林镇段、连山镇段堤防治理工程，青白江广汉段堤防整治工程，湔江防洪治理、马牧河防洪治理、石亭江防洪治理等中小河流治理工程，坪桥河城区段治理，白鱼河北外、金鱼镇段治理，土溪河连山镇段治理工程。
- 2.水土保持工程：规划对皮家沟、凤型、石门堰治理，计划治理水土流失面积 18.8 平方公里。
- 3.水资源开发利用工程：龙泉水库改扩建，蓄水库容 0.12 亿立方米；万

工堰取水工程，新增蓄水量 150 万立方米；龙井堰堰改闸重建，新增蓄水量 200 万立方米；农村安全饮水提质增效工程，规划实施 16 个乡镇 15 万人农村安全饮水提质增效工程；渠道节水改造，计划整治渠道长 92.8 公里；小型农田水利工程，整治渠系 450 公里。

4.水资源保护和水生态修复：实施节水型社会建设重点县项目；规划实施广汉市农田水利示范区建设，建设高效节水示范区；实施入河排污口整治、水源地保护。

## 第三十一章 加强能源体系建设

### 第一节 加强能源网络建设

实施变电站新建和增容改造工程，初步建成结构合理、供电能力充足的智能电网，实现配电网的互联互通，将 10kV 线路沿（规划）道路架空建设与改造，提升供电能力 40%，提高供电可靠率 0.1%，满足高新区、亭江新区用电要求。加强天然气门站建设，逐步形成覆盖城乡的天然气管网。加强生物沼气等清洁能源建设，并提供配套技术服务。

### 第二节 加强能源保障能力

加强能源基础设施建设，提高能源保障能力。合理布局电网、天然气管网及配套设施，根据区域定位，综合考虑能源需求、生活便利性、景观打造等要求对现有供电、供气网络进行调整，在优先保障生活需要的同时最大程度上保障产业需求，加大对老旧管网、线路改造，提升能源保障能力。

#### 专栏 能源基础设施重点项目

1.新建南兴 220kV 变电站，配套新建 220kV 线路 8 条总长度 43.6 千

米，新建主变压器 4 台。

2、新建 110kV 变电站 3 座，包括花园、桅杆、龙居变电站。新建主变压器 6 台。新建 110kV 线路 17 条总长度 56 千米。

3、增容改造 110kV 变电站 2 座分别为大塘、广汉变电站。改造主变压器 4 台。

4.新建改造 10kV 线路 343 千米。

## 第九篇 脱贫攻坚篇

围绕“2017年全体农村贫困群众与全市人民同步迈入全面小康社会”总体目标，创新机制，转变方式，提高扶贫开发精准度，整合资源，统筹推进，形成扶贫开发攻坚合力，实现农村建档立卡贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困，打赢扶贫开发攻坚战。

### 第三十二章 实施精准脱贫攻坚行动计划

坚持整体扶贫与精准扶贫、夯实基础与提升能力、政府主导与社会动员相结合，着力精准脱贫，精准分析贫困人口贫困状况、致贫原因，因类施策，精准靶向，制定实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划，通过扶持生产和就业发展一批、低保政策兜底一批、医疗救助扶持一批等手段，落实四川省十项扶贫专项方案及《四川省17个扶贫专项2016年工作计划》，抓好幸福美丽新村、富民产业培育、乡村道路畅通、新风正气塑造等重点工作，确保2017年全面完成脱贫任务。

#### 第一节 坚持精准脱贫

以乡镇为单位分年度制定到村到户扶贫脱贫计划，分步实施，梯次推进。

**确保扶持对象精准。**进一步加强贫困人口信息系统建设，对建档立卡的对脱贫对象实行精准化识别、针对性扶持、动态化管理，做到底数清、任务清、责任清。

**确保项目安排精准。**统筹编制全市“十三五”精准脱贫规划

和“五个一批”扶贫攻坚行动计划年度实施方案，结合乡镇实际编制脱贫项目规划，确定实施内容、投资规模、进度安排、受益对象、责任分解等内容，确保项目规划到户、脱贫效果到户。

**确保资金使用精准。**加大资金整合使用力度，精准投放到村到户，增强针对性和实效性。行业脱贫资金重点向贫困村倾斜，行业脱贫资金和专项脱贫 30%以上计划安排用于到户项目。

**确保脱贫措施精准。**区别各乡镇各村不同情况、针对性制定帮扶措施，因村因地施策，产业发展扶持到村到户，生产生活条件改善到村到户，致富能力提升到村到户。

**确保因村派人精准。**抽派了解农村、熟悉农村、工作能力较强的市级相关部门干部，到全市软弱涣散村、德阳市级贫困村任“第一书记”，确保完成精准脱贫任务。

**确保脱贫成效精准。**建立市、乡镇、村、户减贫档案，强化脱贫信息网络系统的运行管理，对户脱贫帮扶项目、措施、责任人进行实时监管、认真核实和绩效评估，分年度逐级验收脱贫成效。

## **第二节 突出重点脱贫**

实施基础设施脱贫“八到村”，即道路交通建设到村、农田水利基础设施建设到村、农村电网改造升级覆盖到村、农村通信基础设施覆盖到村、农村文体广电设施覆盖到村、农村环境综合治理硬件建设到村、幸福美丽新村建设到村、生态扶贫工程建设到村。

实行精准帮扶“九到户”。实行驻村结对帮扶到户、富民产业扶持到户、脱贫能力培训到户、农房改造改善到户、卫计医疗保障到户、生活困难救助到户、教育帮困助学到户、残疾人量服到户、

改革助农增收到户。

### **第三节 强化考核督查**

建立健全脱贫工作考核评价机制,建立县乡村户脱贫档案和脱贫台账,把扶贫开发任务分解到村,落实到人,明确职责任务,实行严格考核问责制度,确保精准减贫成效;建立完善部门脱贫协作机制和信息共享平台,确保脱贫攻坚工作协调推进;加强脱贫资金项目的审计稽察和监测评估,提高脱贫资金使用的精准性和有效性,确保精准脱贫工作规范化、制度化、法治化。

## **第三十三章 建立扶贫开发长效机制**

### **第一节 建立目标责任机制**

健全扶贫开发工作党政一把手负总责、分管领导负专责、其他班子成员一岗双责的责任落实机制,明确各级政府和有关部门的脱贫责任,全面落实责任、权力、资金、任务“四到市”制度,加强脱贫工作分类指导和监管,建立科学规范的脱贫项目库、制定年度计划和实施方案,落实帮扶措施。加大领导和市级部门联系指导贫困村、干部结对帮扶贫困户的驻村结对帮扶工作考核力度,确保帮扶成效。

### **第二节 健全投入增长机制**

整合民生资源,推进涉农资金整合,做到同一区域脱贫资金同步投入、集中使用。统筹落实市级财政专项脱贫资金,建立财政投入稳定增长机制。推广政府与社会资本合作模式,积极探索和引导社会资本向农村投入。

### **第三节 构建资产增收机制**

探索资产收益脱贫模式，进一步扩大增加农民财产性收入改革试点村范围，努力盘活“两地一房”，赋予广大农民包括贫困户更多财产性权利，获取更大财产性收益，从根本动力上解决贫困户增收难、脱贫难问题。引导贫困村将集体资产、贫困户将承包土地和个人财产入股，将财政脱贫资金投入形成的资产量化给贫困户，采取委托经营、合作经营等方式，实行贫困户收益保底、按股分红，确保贫困村和贫困户多渠道增收。

### **第四节 创新社会帮扶机制**

坚持政府主导，构建“三位一体”大脱贫格局，创新推进社会脱贫机制，促进专业脱贫、行业脱贫、社会脱贫等多方力量、多种举措有机结合，加大行业脱贫资金整合使用力度，充分发挥民主党派、工商联、国有企业、群众团体、大专院校、科研院所、当地驻军等社会各界在脱贫攻坚中的重要作用，鼓励、支持、帮助各类非公有制企业、社会组织、个人自由采取定向、包干等方式参与脱贫，增强脱贫攻坚社会合力。

## 第十篇 保障措施篇

在“十三五”时期，要实现创新发展、转型发展、加快发展，科学合理的规划是前提，强力实施推进是关键，为确保规划落到实处、取得实效，必须进一步强化组织、政策、项目、法制等方面的保障，切实建立和完善规划实施和调整机制。

### 第三十四章 强化组织保障

#### 第一节 加强组织领导

深入推行一把手负责制和首问责任制，部门、乡镇要切实履行好本单位工作任务，对全局性、阶段性的重点任务，由主要领导牵头，努力推动实施。各部门要各司其职，通力配合，切实形成推进本规划落实的合力，统筹领导，切实分解目标任务。确保各项任务落到实处，共同推进“十三五”总体目标的实现。

#### 第二节 加强队伍建设

严格落实上级选人用人有关规定，以“三重”为导向，科学制定选人用人机制，畅通党政干部能上能下渠道。强化对党政干部的监督，持续有力开展正风肃纪，严厉查处党政干部不作为、乱作为，营造良好的政治生态，为“十三五”规划提供强有力的干部队伍保障。

#### 第三节 加强人才管理

着力抓好稀缺型人才、专业技能型人才和企业经营管理型人才管理，准确分析并不断优化我市人力资源机构。加强对企业优秀人才的激励，为企业优秀人才提供更加多样化的发展路径和上升通

道，减少人才流失。创新人才引进、培养、培训机制，努力提升人力资源业务水平和综合素质，形成一支规模大、素质优、门类全、结构合理的人才队伍。

## **第三十五章 强化政策保障**

### **第一节 投资政策**

明确投资重点和方向，政府投资主要投向以改善民生为主的社会领域，重点加强对三农、科教文卫及社会保障等领域的投资。拓宽投资来源，鼓励引导社会投资投向重点高端产业领域，积极推动公私合作模式，引导民间资本进入基础设施、节能环保等领域。

### **第二节 产业政策**

完善扶持政策，对受宏观环境影响，但管理科学、产业带动力强、具有市场竞争力和市场潜力的企业，围绕各生产要素，加大扶持力度。重点扶持特色优势产业发展，加快培育战略性新兴产业，促进全市产业结构转型升级。强化政策统筹，加强上级政策争取和本级政策梳理，深度聚焦政策红利，用好产业投资基金，扩大政策对产业发展的叠加效应。

### **第三节 金融政策**

优化银政企对接平台，引导金融机构开发更多更具针对性的信贷产品，加大对中小微企业的支持力度，支持有条件的企业通过多层次资本市场发展壮大。拓宽科技创新创业融资渠道，鼓励银行新设、改建科技支行，引导金融资源向科技创新领域配置。加强对涉农金融机构的政策扶持，向银行提供贷款贴息、农村保险补贴、农

村金融服务担保等。

#### **第四节 土地政策**

适时开展土地利用总体规划定期评估和修订，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地。盘活现有存量土地，规范管理工业用地，实现土地节约集约化利用。推进土地整理与增减挂钩，鼓励农村土地有序规范流转。严格保护生态用地，严控区域土地开发强度。

### **第三十六章 强化项目保障**

#### **第一节 坚持项目统筹**

对本规划提出的产业发展、基础设施、公共服务、生态环保和扶贫攻坚等重大项目，坚持由市政府统筹规划和布局。重点做好具体项目的审核，确保项目符合省、市发展大局和本地实际，发挥项目在经济社会事业发展中的支柱性作用。建立高效的项目联席机制，保障项目建设顺利推进。

#### **第二节 抓好项目管理**

对项目实行入库管理。筛选、建立具有较高产业关联度、较好示范带动作用、较大市场潜力的投资项目库。在产业发展、城市建设和社会事业全面升级上落实具体重大项目，建立重点项目库。对全市项目实行台账化监管，形成“储备一批、开工一批、在建一批、投产一批”的重大项目建设格局，推动项目源源不断地引入、成长、成熟和升级。

#### **第三节 优化项目服务**

继续执行县级领导定点联系制，对重点项目加强跟踪服务。优化政务服务软环境，畅通重点项目绿色通道，推行定制化、管家式服务。做好项目要素保障，在投融资政策、项目用地等方面予以倾斜和支持。

## **第三十七章 强化法制保障**

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，加强多党合作和政治协商制度，加强基层民主建设，健全基层群众自治机制，扩大社会主义民主，全面推进依法治市，转变社会治理方式，加快法治建设。

### **第一节 建设法治政府**

健全党委领导和支持人大及其常委会依法行使职权、政府依法行政、司法机关公正司法的工作制度。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等作为重大决策的法定程序，建立健全重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。建立健全执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核制度，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，深化行政执法与刑事司法衔接机制。

### **第二节 提高司法公信力**

深入推进司法体制改革，进一步健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。完善人民陪审员制度，深入推进审判公开、检务公开、警务公开，推进审判流程公开、裁判文书

公开、执行信息公开三大平台一体建设，健全坚持当事人权利义务告知、群众旁听庭审、司法听证、公开司法拍卖制度，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

### **第三节 加强社会治理创新**

深化基层组织和部门、行业依法治理，深入开展多层次多形式法治创建活动。健全信访信息系统及网上投诉受理平台，规范信访事项办理流程，实施“访律对接”“心理疏导”工作，促进诉访分离，加大信访事项办理责任追究力度和违法信访行为惩治力度。充分发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用，不断提高社会治理法治化水平。全面打造社会治理创新综合示范点，形成多层次、多类型的综合试点工作格局。

### **第四节 构建公共安全体系**

加强科技装备建设，完善情报作战体系，建立信息主导警务新格局。推进打击犯罪新机制，完善动态化严打整治体系，提高公众对涉众型经济犯罪的识别防范能力，严厉打击危害食品安全、环境污染、通讯诈骗等新型犯罪，深化禁毒、反恐社会化工作。提升装备水平，建设动态化严打体系。综合运用人防、物防、技防各项措施，加大对老旧小区、“三无院落”等重点区域的整治和改造，全面实施群防群治“红袖标”工程，逐步实现城乡视频监控重点区域全覆盖，构建严密的社会治安立体防控体系。广泛开展平安和谐“三级联创”，从基层和源头解决影响社会和谐稳定的突出问题。提升对网络虚拟社会管控能力，提高公共安全信息化水平。建设应急联

动中心,加强应急水平和能力建设。提升消防管理和应急处置能力。

## **第三十八章 强化制度保障**

### **第一节 强化规划衔接**

加强与国家、省级、德阳市总体规划和专项规划的衔接,确保本规划在约束性目标、重大项目建设等方面与上级规划对接。按照部门专项规划服从总体发展规划的原则,切实发挥本规划的统领作用。增强“多规合一”理念,将国土利用规划、城乡建设规划、生态环保规划、交通规划等规划衔接,努力形成“一本规划、一张蓝图”。

### **第二节 健全评估机制**

进一步健全监督评估机制,主动接受人大、政协和社会各界的监督。建立科学的评价考核体系,加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析,提高规划执行效力。规划实施中期,由市政府组织力量对实施情况进行评估,由于特殊原因确需调整时,由市政府提出说明和建议,按法定程序报市人大或市人大常委会审查批准。

### **第三节 加强目标考核**

科学制定目标考核细则,并建立目标考核细则动态调节机制,确保指标权重、考核方式等始终与规划实施情况和既定目标相符合。明确各项目实施责任主体,按年度分解目标任务,纳入部门、地方绩效考核体系,严格督促落实。根据不同区域的功能定位,明确不同区域的主要职责,分类设置考核目标,既强调总体完成情况,又允许差异化推进,鼓励进步,防止一刀切。



# 名词解释

1.四个全面：即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

2.“五位一体”总体布局：党的十八大报告指出，建设中国特色社会主义，总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。

3.“三大发展战略”：点多极支撑发展、“两化”互动城乡统筹发展、创新驱动发展是“十三五”时期的重要发展战略。

4.“三品一标”认证：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。

5.“智慧城市”：是新一代信息技术支撑、知识社会创新环境下的城市形态，通过物联网、云计算等新一代信息技术以及社交网络、综合集成法等工具和方法的应用，实现全面透彻的感知、宽带泛在的互联、智能融合的应用以及以用户创新、开放创新、大众创新、协同创新为特征的可持续创新，是继“数字城市”之后信息化城市发展的高级形态。

6.“科创通”平台：成都创新创业服务平台，主要包括了政府科技项目申报、科技服务产品、科技服务机构和创新孵化载体等。

7.水资源管理制度“三条红线”：严格控制用水总量过快增长、着力提高用水效率、严格控制入河湖排污总量。

8.“全程健康管理工程”：通过搭建服务平台、建立责任团队、规范服务内容、完善居民健康管理基本信息、构建技术支撑等提升基层医疗卫生机构服务能力。

9.市管校用：是一项新的教师人事管理制度，教师全部归教育主管部门统一管理，

是教育部门的人，由教育主管部门派老师到学校任教。

10.三证合一：指企业登记时依次申请，分别由工商部门核发工商营业执照、质监部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、由工商部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码营业执照的登记制度。

11.“三网”融合：电信网、广播电视网和互联网的相互渗透、互相兼容，逐步整合成为统一的信息通信网络，其中互联网是核心部分。

12.分级诊疗：按照疾病的轻重缓急以及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗。多发病在基层医疗机构治疗，疑难病、危重病在大医院治疗。

13.全科医生：执行常见病、多发病及一般急诊的全科医疗服务，强调早期发现并处理疾患，预防疾病和维持健康。全科医生团队主要由全科医生(临床医生、乡村医生)、公共卫生医生护士等卫技人员组成，按照所辖区域、常住人口、服务功能和任务等，分片包干，为城乡居民提供连续性和综合性的医疗照顾、健康维持和预防服务。

14.三讲三爱两进步：讲法制、讲科学、讲文明，爱国、爱党、爱家，物质进步、精神进步。

15.多规合一：指推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划高度衔接统一，落实到一个共同的空间规划平台上，实现一个市县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

16.三无院落：是指无门卫、无物业管理、无管理组织的院落。